

VM KOD d.o.o. Podgorica
Društvo za reviziju i konsalting

Orna Gora
OPŠTINA TIVAT

Primljeno:		30.06.11	
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
0801	1271/1		

OPŠTINA TIVAT

*Predlog završnog računa budžeta za 2010. godinu
i Izvještaj nezavisnog revizora*

Podgorica, jun 2011. godine

Grns Gora
OPŠTINA TIVAT

Priloga: 30. 06. 2011			
Ost. jedn.	Broj	Podg	Vrijednost
0801	1271/1		

S A D R Ž A J	Strana
IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA	1-3
FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI:	4-11
o Izvještaj o novčanim tokovima I - ekonomska klasifikacija	4-5
o Izvještaj o novčanim tokovima I - funkcionalna klasifikacija	6-7
o Izvještaj o neizmirenim obavezama	8
o Izvještaj o konsolidovanoj javnoj potrošnji	9-11
NAPOMENE	
o Osnovne informacije	12
o Osnova za sastavljanje fin. izvještaja, predmet, cilj i obim revizije	13-14
o Izvršenje budžeta	14
o Primici	15-22
o Izdaci	22-29
o Suficit	29
o Neraspoređeni primici	29
o Neizmirene obaveze	29
o Budžetsko zaduženje	30
o Dotacije i transferi javnim preduzećima i ustanovama	30
o Imovina	30
o Organizacija lokalne uprave i kadrovska osposobljenost	30
o Trezorsko poslovanje	30
o Javne nabavke	31
o Transakcije sa povezanim stranama	31
o Sudski sporovi	31

IZVJEŠTAJ NEZAVISNOG REVIZORA
Odbornicima Skupštine opštine Tivat

Izvršili smo reviziju Predloga završnog računu budžeta opštine Tivat (u daljem tekstu: Opština) za 2010. godinu koji čine priloženi finansijski izvještaji:

- Izvještaj o novčanim tokovima I - ekonomska klasifikacija
- Izvještaj o novčanim tokovima I - funkcionalna klasifikacija
- Izvještaj o neizmirenim obavezama
- Izvještaj o konsolidovanoj javnoj potrošnji

Odgovornost rukovodstva za finansijske izvještaje

Rukovodstvo Opštine je odgovorno za pripremu, sastavljanje i objektivno prikazivanje ovih finansijskih izvještaja u skladu sa propisima Crne Gore kojima se reguliše finansijsko-računovodstveno poslovanje Opštine, navedenim u napomeni 2 uz finansijske izvještaje "Osnova za sastavljanje finansijskih izvještaja". Ova odgovornost uključuje: kreiranje, uspostavljanje i održavanje internih kontrola bitnih za sastavljanje i objektivno prikazivanje finansijskih izvještaja koji ne sadrže pogrešne informacije od materijalnog značaja nastale usled pronevjere ili grešaka, izbor i primjenu računovodstvenih procjena koje su opravdane u datim okolnostima.

Odgovornost revizora

Naša je odgovornost, da na osnovu revizije koju smo izvršili, izrazimo mišljenje o priloženim finansijskim izvještajima. Reviziju smo izvršili u skladu sa Međunarodnim standardima revizije. Ovi standardi nalažu da se pridržavamo relevantnih etičkih normi i da reviziju planiramo i izvršimo na način koji omogućava da se, u razumnoj mjeri, uvjerimo da finansijski izvještaji ne sadrže materijalno značajne greške.

Finansijski izvještaji Opštine za godinu koja se završila 31. decembra 2009. godine bili su predmet revizije drugog revizora koji je u svom izvještaju datiranom na 17. maj 2010. godine dao mišljenje sa rezervom.

Revizija obuhvata sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i informacijama objelodanjenim u finansijskim izvještajima. Izbor postupaka zavisi od revizorskog prosuđivanja, uključujući i procjenu rizika od nastanka materijalno značajnog pogrešnog prikazivanja u finansijskim izvještajima, nastalog usled pronevjere ili grešaka. Prilikom procjene ovih rizika revizor razmatra interne kontrole koje su relevantne za sastavljanje i objektivno prikazivanje finansijskih izvještaja u cilju kreiranja odgovarajućih revizorskih postupaka u skladu sa okolnostima, ali ne i za svrhe izražavanja mišljenja o efikasnosti sistema internih kontrola primijenjenih u Opštini. Revizija takođe obuhvata ocjenu opravdanosti primijenjenih računovodstvenih politika i prihvatljivosti računovodstvenih procjena izvršenih od strane rukovodstva, kao i ocjenu opšteg prikaza finansijskih izvještaja.

Prvenstveni cilj ove revizije je da revizoru omogući da izrazi mišljenje o tome da li priloženi finansijski izvještaji Opštine daju istinitu i objektivnu sliku o prikupljenim prihodima i plaćenim rashodima tokom godine koja je završena 31. decembra 2010.

Vjerujemo da su revizijski dokazi koje smo pribavili dovoljan i odgovarajući osnov za izražavanje našeg mišljenja.

(nastavlja se)

Osnova za kvalifikovano mišljenje

Kao što je navedeno u napomeni 2 uz finansijske izvještaje, Opština nije sastavila i prezentirala bilans stanja na dan 31.12.2010. godine kako je predviđeno članom 55. Zakona o finansiranju lokalne samouprave (»Sl. list RCG«, br. 42/03 do 74/10). Samim tim, predmet ove revizije nijesu bile pozicije koje mogu da čine bilans stanja Opštine na dan 31.12.2010. godine. Bilans stanja predstavlja prikaz sredstava (imovine, potraživanja) i izvora sredstava (obaveza) na dan sastavljanja obračuna, sačinjen na osnovu knjigovodstvenih evidencija. Opština u svom knjigovodstvu ne obezbjeđuje evidencije svih promjena na obračunskoj osnovi koje su potrebne za formiranje bilansa stanja. Nadležna služba Opštine u obrazloženju navodi da, shodno Pravilniku o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave (»Sl. list CG«, br. 32/10 i 14/11), ne postoji propisani obrazac za bilans stanja.

Predlog završnog računa budžeta Opštine sačinjen je na gotovinskoj osnovi koja se zasniva na evidenciji transakcija ili događaja u momentu prijema ili isplate gotovine i stoga naša revizija nije mogla obuhvatiti ispitivanja da li su sve obaveze uplatioca prema budžetu Opštine izvršene, odnosno da li su svi primici koji mogu pripadati budžetu Opštine uplaćeni. Takođe, naša revizija ne obuhvata ispitivanje stanja neizmirenih obaveza koje se prenose u sledeću budžetsku godinu kao ni ispitivanje transakcija koje nijesu prošle preko glavnog računa trezora Opštine.

Mišljenje

Prema našem mišljenju, izuzev za efekte eventualnih korekcija budžetskih primitaka i izdataka koje bi mogle nastati kao posljedica pitanja navedenih u odjeljku „Osnova za kvalifikovao mišljenje“, Predlog završnog računa budžeta opštine Tivat za 2010. godinu, po svim materijalno značajnim pitanjima, daje istinit i objektivan prikaz primitaka i izdataka, u skladu sa propisima kojima se tretiraju primici i izdaci navedenim i opisanim u napomeni 2 uz finansijske izvještaje „Osnove za sastavljanje finansijskih izvještaja“.

Skretanje pažnje

Ne izražavajući dalje rezerve u odnosu na dato mišljenje skrećemo pažnju na sljedeća pitanja:

- Kao što je objelodanjeno u napomenama 4.1 i 4.3 uz finansijske izvještaje, poslove kontrole utvrđivanja i uplate zakonom ustupljenih prihoda (zajednički prihodi Opštine) obavlja Poreska uprava, u skladu sa relevantnim propisima. Nadležna služba Opštine nema odgovarajući uvid u broj poreskih obveznika po osnovu ovih primitaka, njihovu strukturu i visinu utvrđene obaveze po ovim prihodima.
- Kao što je objelodanjeno u napomeni 5.4 uz finansijske izvještaje, Opština i „Građevinar“ d.o.o. Podgorica su dana 23.12.2010. godine zaključili Sporazum vezano za Ugovor o zajedničkoj gradnji koji je potpisan 2006. godine i ovjeren u 2007. godini, a sve u cilju definisanja finansijskih pokazatelja potrebnih za obostrani konačni obračun ulaganja. Aneksima osnovnog ugovora o zajedničkoj izgradnji broj I ovjerenim 10.09.2010. godine i broj II od 18.11.2010. godine izvršena je podjela zajednički izgrađenih objekata prema ugovornoj i projektnoj dokumentaciji na osnovu koje je izdata upotrebna dozvola. Takođe, polazeći od obaveza iz Ugovora o zajedničkoj izgradnji i pratećeg Protokola potpisnici su formirali paritetnu komisiju koja je u julu 2010. godine sačinila i podnijela Izvještaj o razgraničenju međusobnih obaveza između Opštine i Građevinara koje proističu iz Ugovora o zajedničkoj izgradnji, u kojem je, između ostalog, konstatovano da po konačnom obračunu po osnovu otkupa prava korišćenja pergola i po osnovu nepredviđenih, naknadnih i viškova radova, krajnja finansijska obaveza Opštine prema Građevinaru iznosi 1.988.186 EUR i biće isplaćena u 4 (četiri) budžetske godine. Opština je Odlukom o budžetu Opštine za 2011. godinu kao trošak po ovom osnovu, na poziciji kapitalni izdaci za građevinske objekte (nova zgrada opštine-račun 44138-5), planirala sredstva u iznosu od 600.000 EUR.

(nastavlja se)

- c) Kao što je navedeno u napomeni 5.4 uz finansijske izvještaje, shodno Escrow ugovoru zaključenom 01.08.2008. godine između "Adriatic Marinas" d.o.o. Tivat kao kupca, Vlade Crne Gore kao prodavca i Crnogorske komercijalne banke kao Escrow Agent, u 2010. godini je sa Escrow računa po osnovu kapitalnih izdataka za potrebe Opštine izdvojeno 510.058,86 EUR. Navedena sredstva nijesu sadržana u budžetu Opštine za 2010 godinu i nijesu predmet revizije.
- d) Kao što je navedeno u napomeni 14 uz finansijske izvještaje, ostvareni obima realizacije Plana javnih nabavki Opštine u 2010. godini iznosi 36,73% što ukazuje na potrebu vršenja detaljnijih analiza prilikom procjene plana godišnjih javnih nabavki kako bi se izbjegla veća odstupanja između plana i realizacije.
- Upoređivanjem prezentirane dokumentacije (plan javnih nabavki i izvještaj o dodijeljenim javnim nabavkama u 2010. godini, realizovani troškovi) nijesmo se uvjerali u dosljednu primjenu Zakona o javnim nabavkama (»Sl. list RCG«, br. 46/06), prilikom realizacije svih troškova. Za realizaciju određenih izdataka plaćane su fakture bez sprovedenog postupka javne nabavke ili nijesu prezentirani dokazi da je sproveden postupak javne nabavke. Nije nam prezentirana dokumentacija o sprovedenom postupku javne nabavke za nabavku kancelarijskog materijala čiji je ukupni trošak u 2010. godini iznosio 17.248 EUR (shodno odredbama Zakona o javnim nabavkama predmet nabavke se ne smije dijeliti tokom budžetske godine). Takođe, nije nam prezentirana dokumentacija o sprovedenom postupku javne nabavke za uslugu obezbjeđenja objekta čiji je ukupni trošak u 2010. godini iznosio 21.806 EUR. Navedena usluga nije bila obuhvaćena ni planom javnih nabavki, što ukazuje da je prilikom planiranja javnih nabavki potrebno obratiti dodatnu pažnju u cilju uključivanja svih potencijalnih predmeta javnih nabavki u plan shodno Zakonu o javnim nabavkama. Nije nam prezentirana dokumentacija o sprovedenom ponovnom postupku za nabavku goriva.
- e) Između priloženih obrazaca 1 i 2 (Izvještaji o novčanim tokovima I i II) i obrasca 5 (Izvještaj o konsolidovanoj javnoj potrošnji), kod pojedinih pozicija u dijelu podataka plan i izvršenje u uporednom periodu prethodne godine, postoje određena tehnička neslaganja.
- f) Kao što je objelodanjeno u napomeni 11 uz finansijske izvještaje, Opština, zbog objektivno ograničavajućih okolnosti (neprecizna katastarska evidencija, nepostojanje jasnog razgraničenja vlasništva nad određenom imovinom), nema potpunu evidenciju i procjenu vrijednosti sopstvene imovine (nekretnina) i samim tim Zakon o državnoj imovini (»Sl. list CG«, br. 21/09 do 74) nije primijenjen u svim odredbama koje se odnose na lokalnu samoupravu.
- g) Kao što je objelodanjeno u napomeni 16 uz finansijske izvještaje, protiv Opštine se vodi određeni broj sudskih sporova uglavnom radi utvrđivanja pravne svojine i radi naknade štete po raznim osnovama. Procijenjena vrijednost pojedinih sporova je značajna a ima i sporova čija je vrijednost neopredijeljena. Pravni zastupnici Opštine koji vode ove sporove, u ovoj fazi, nijesu u mogućnosti procijeniti krajnji ishod svih navedenih sporova, niti utvrditi njihove efekte na budžetske rashode u narednim budžetskim periodima.

Podgorica, 03. jun 2011. godine

VM KOD d.o.o. Podgorica

Veselin Milačić, revizor
br. licence 004



IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA I - ekonomska klasifikacija

Obrazac 1

Godina 2010

Period 12 mjeseci

(u €)

redni broj	NOVČANI TOK-EKONOMSKA KLASIFIKACIJA	Plan	Izvršenje u uporednom periodu prethodne godine	Izvršenje u navedenom periodu tekuće godine
1	2	3	4	5
	PRIMICI			
1	Tekući prihodi (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5)	8977100	7622275	8378929
1.1	Porezi	2664100	2735887	3249520
1.2	Doprinosi			
1.3	Takse	350500	315837	327196
1.4	Naknade	1772500	1348456	1615651
1.5	Ostali prihodi	4190000	3222095	3186562
2	Primici od otplate kredita	2700	2725	2786
3	Donacije i transferi			
3.1	Donacije			
3.2	Transferi			
I	Ukupno primici (1+2+3)	8979800	7625000	8381714
	IZDACI			
4	Tekući izdaci	2317910	2181685	2169061
4.1	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	1063200	1024988	1069837
4.2	Ostala lična primanja	266710	266517	236704
4.3	Rashodi za materijal i usluge	863200	816712	763818
4.4	Tekuće održavanje	62000	49612	50142
4.5	Kamate			
4.6	Renta	25000		25000
4.7	Subvencije			
4.8	Ostali izdaci	37800	23856	23560
5	Transferi za socijalnu zaštitu			
5.1	Prava iz oblasti socijalne zaštite			
5.2	Sredstva za tehnološke viškove			
5.3	Prava iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja			
5.4	Ostala prava iz oblasti zdravstvene zaštite			
5.5	Ostala prava iz oblasti zdravstvenog osiguranja			
6	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	1557000	1147789	1441018
7	Pozajmice i krediti	60000		
8	Otplata garancija			
9	Rezerve	100000	98598	99868
II	Ukupno izdaci (4+5+6+7+8+9)	4034910	3428072	3709947
III	Neto novčani tok (I-II)	4944890	4196928	4671767
	NOVČANI TOK PO OSNOVU INVESTIRANJA			
10	Primici od prodaje nefinansijske imovine		24700	
11	Primici od prodaje finansijske imovine			
12	Kapitalni izdaci	5440000	2357762	3460113
IV	Neto novčani tok po osnovu investiranja (10+11 -12)	-5440000	-2333062	-3460113

	NOVČANI TOK PO OSNOVU FINANSIRANJA			
13	Pozajmice i krediti			
14	Otplata kredita	160000	133782	198300
15	Otplata obaveza iz prethodnog perioda			
V	Neto novčani tok po osnovu finansiranja (13-14-15)	-160000	-133782	-198300
VI	Povećanje/smanjenje gotovine (III+IV+V)	-655110	1730084	1013354
VII	Gotovina na početku perioda	655110	1144487	2874600
VIII	Gotovina na kraju perioda (VI+VII)		2874571	3887954

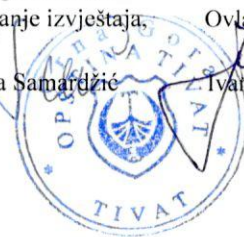
U Tivtu, 31.03.2010. godine

Lice odgovorno za
sastavljanje izvještaja,

Zdravka Samardžić

Ovlašćeno lice,

Ivan Novosel



(Napomene na stranama od 12 do 31 čine sastavni dio ovih finansijskih izvještaja)
Mišljenje revizora - strane 1 do 3

Obrazac 2

IZVJEŠTAJ O NOVČANIM TOKOVIMA I - funkcionalna klasifikacija

Godina 2010
Period 12 mjeseci

(u €)

redni broj	NOVČANI TOK-FUNKCIONALNA KLASIFIKACIJA	Plan	Izvršenje u uporednom periodu prethodne godine	Izvršenje u navedenom periodu tekuće godine
1	2	3	4	5
	PRIMICI			
1	Tekući prihodi (1.1+1.2+1.3+1.4+1.5)	8977100	7622275	8378929
1.1	Porezi	2664100	2735887	3249520
1.2	Doprinosi			
1.3	Takse	350500	315837	327196
1.4	Naknade	1772500	1348456	1615651
1.5	Ostali prihodi	4190000	3222095	3186562
2	Primici od otplate kredita	2700	2725	2786
3	Donacije i transferi (3.1 + 3.2)			
3.1	Donacije			
3.2	Transferi			
I	Ukupno primici (1+2+3)	8979800	7625000	8381714
	IZDACI			
4	Opšte javne službe	4034910	3428072	3709947
5	Odrane			
6	Javni red i bezbjednost			
7	Ekonomski poslovi			
8	Zaštita životne sredine			
9	Poslovi stanovanje i zajednice			
10	Zdravstvo			
11	Sport, kultura i religija			
12	Obrazovanje			
13	Socijalna zaštita			
II	Ukupno izdaci (4+5+6+7+8+9+10+11+12+13)	4034910	3428072	3709947
III	Neto novčani tok (I-II)	4944890	4196928	4671767
	NOVČANI TOK PO OSNOVU INVESTIRANJA			
14	Primici od prodaje nefinansijske imovine		24700	
15	Primici od prodaje finansijske imovine			
16	Kapitalni izdaci	5440000	2357762	3460113
IV	Neto novčani tok po osnovu investiranja (14+15-16)	-5440000	-2333062	-3460113
	NOVČANI TOK PO OSNOVU FINANSIRANJA			
17	Pozajmice i krediti			
18	Otplata kredita	160000	133782	198300
19	Otplata obaveza iz predhodnih godina			

V	Neto novčani tok po osnovu finansiranja (17-18-19)	-160000	-133782	-198300
VI	Povećanje/smanjenje gotovine (III+IV+V)	-655110	1730084	1013354
VII	Gotovina na početku perioda	655110	1144487	2874600
VIII	Gotovina na kraju perioda (VI+VII)		2874571	3887954

U Tivtu, 31.03.2010. godine

Lice odgovorno za
sastavljanje izvještaja,

Zdravka Samardžić

Ovlašćeno lice,

Ivan Novosel



(Napomene na stranama od 12 do 31 čine sastavni dio ovih finansijskih izvještaja)
Mišljenje revizora - strane 1 do 3

Obrazac 4

IZVJEŠTAJ O NEIZMIRENIM OBAVEZAMA

Godina 2010

(u €)

redni broj	OPIS	Stanje obaveza na dan 31.12.prethodne godine	Stanje obaveza na kraju izvještajnog perioda
1	2	3	4
1	Obaveze za tekuće izdatke (1.1+1.2+1.3)		
1.1	Obaveze za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca		
1.2	Obaveze za ostala lična primanja		
1.3	Obaveze za ostale tekuće izdatke		
2	Obaveze po transferima za socijalnu zaštitu		
3	Obaveze za transfere institucijama, pojedincima i kreditima		
4	Obaveze za kapitalne izdatke		
5	Obaveze po pozajmicama i kreditima		
6	Obaveze po osnovu otplate dugova	4570212	4408788
7	Obaveze iz rezervi		
8	Stanje obaveza na kraju perioda (1+2+3+4+5+6+7)	4570212	4408788

U Tivtu, 31.03.2010. godine

Lice odgovorno za
sastavljanje izvještaja

Zdravka Samardžić

Ovlašćeno lice

Ivan Novosel



(Napomene na stranama od 12 do 31 čine sastavni dio ovih finansijskih izvještaja)
Mišljenje revizora - strane 1 do 3

Obrazac 5

Godina 2010

IZVJEŠTAJ O KONSOLIDOVANOJ JAVNOJ POTROŠNJI

Period 12 mj.

(u €)

Računi				OPIS	Plan	Izvršenje u uporednom periodu prethodne godine	Izvršenje u navedenom periodu tekuće godine
7				PRIMICI	9634910	8794186	11256312
	71			Tekući prihodi	8977100	7646974	8378929
		711		Porezi	2664100	2735887	3249520
			7111	Porez na dohodak fizičkih lica	224100	237582	232263
			7112	Porez na dobit pravnih lica			
			7113	Porez na imovinu	1350000	1908466	1376914
			7114	Porez na dodatu vrijednost			
			7115	Akcize			
			7116	Porez na međunarodnu trgovinu i transakcije			
			7117	Lokalni porezi	590000	589839	617811
			7118	Ostali republički porezi	500000		1022531
		712		Doprinosi			
			7121	Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje			
			7122	Doprinosi za zdravstveno osiguranje			
			7123	Doprinosi za osiguranje od nezaposlenosti			
			7124	Ostali doprinosi			
		713		Takse	350500	315837	327197
			7131	Administrativne takse	80000	73464	55015
			7132	Sudske takse			
			7133	Boravišne takse			
			7134	Registracione takse			
			7135	Lokalne komunalne takse	220500	194802	221831
			7136	Ostale takse	50000	47571	50352
		714		Naknade	1772500	1348455	1615650
			7141	Naknade za korišćenje dobara od opšteg interesa		5909	
			7142	Naknade za korišćenje prirodnih dobara	37500	32983	3006
			7143	Ekološke naknade			
			7144	Naknade za priređivanje igara na sreću			
			7145	Naknade za korišćenje građevinskog zemljišta		202692	
			7146	Naknade za uređivanje i izgradnju građevinskog zemljišta	1550000	963293	1469052
			7147	Naknada za izgradnju i održavanje lokalnih puteva		99141	
			7148	Naknada za puteve		44437	
			7149	Ostale naknade	185000		143592
		715		Ostali prihodi	4190000	3246795	3186562
			7151	Prihodi od kapitala	4000000	104891	2000000
			7152	Novčane kazne i oduzete imovinske koristi	5000	3805	11683
			7153	Prihodi koje organi ostvaruju vršenjem svoje djelatnosti	35000	33918	17715
			7154	Samodoprinosi			

		7155	Ostali prihodi (Napлата poreskih potraživanja iz prethodnog perioda)	150000	3104181	1157164
73			Primici od otplate kredita i sredstva prenešena iz prethodne godine	657810	1147212	2877383
	731		Primici od otplate kredita	2700	2725	2783
	732		Sredstva prenešena iz prethodne godine	655110	1144487	2874600
4			IZDACI	9436510	5785834	7170057
41			Tekući izdaci	2364360	2181685	2169058
	411		Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	1111980	1024988	1069836
		4111	Neto zarade	633600	621576	621886
		4112	Porez na zarade	94870	96141	87997
		4113	Doprinosi na teret zaposlenog	235770	151435	234662
		4114	Doprinosi na teret poslodavca	134790	143423	113852
		4115	Opštinski prirez	12950	12412	11439
	412		Ostala lična primanja	278705	266516	236704
	413		Rashodi za materijal i usluge	846975	816712	763816
	414		Tekuće održavanje	63900	49612	50142
	415		Kamate			
	416		Renta	25000		25000
	417		Subvencije			
	418		Ostali izdaci	37800	23857	23560
42			Transferi za socijalnu zaštitu			
	421		Prava iz oblasti socijalne zaštite			
	422		Sredstva za tehnološke viškove			
	423		Prava iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja			
	424		Ostala prava iz oblasti zdravstvene zaštite			
	425		Ostala prava iz oblasti zdravstvenog osiguranja			
43			Transferi instit., pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	1517000	1147789	1441018
	431	4311	Transferi javnim institucijama	687000	1147789	214578
	431	4312	Transferi nevladinim organizacijama	40000		80907
	431	4313	Transferi pojedincima	22000		79509
	431	4314	Transferi Fondu penzijskog i invalidskog osiguranja			
	431	4315	Transferi Fondu za zdravstveno osiguranje			
	431	4316	Transferi Zavodu za zapošljavanje			
	431	4317	Transferi opštinama			
	431	4319	Transferi javnim preduzećima	768000		1066024
44			Kapitalni izdaci	5401150	2357762	3460113
	441		Kapitalni izdaci	5401150	2357762	3460113
45			Pozajmice i krediti	54000		
46	462		Otplata garancija			
47			Rezerve	100000	98598	99868
			Suficit/Deficit	198400	3008352	4086256
			Finansiranje	-198400	-133782	-198301
			Domaće finansiranje	-198400	-133782	-198301
75	751	7511	Pozajmice i krediti iz domaćih izvora			
46	461	4611	Otplata dugova	198400	133782	198301
	463	4630	Otplata obaveza iz prethodnog perioda			
			Inostrano finansiranje			
			Kredit i hartije od vrijednosti			
75	751	7512	Pozajmice i krediti iz inostranih izvora			

46	461	4612	Otplata dugova			
74	741		Donacije			
72			Prihodi od prodaje imovine			
74	742		Transferi			
			Povećanje/smanjenje depozita		-2874570	-3887954

U Tivtu, 31.03.2010. godine

Lice odgovorno za
sastavljanje izvještaja,

Zdravka Samardžić

Ovlašćeno lice,

Ivan Novosel



(Napomene na stranama od 12 do 31 čine sastavni dio ovih finansijskih izvještaja)
Mišljenje revizora - strane 1 do 3

1. OSNOVNE INFORMACIJE

Opština Tivat (u daljem tekstu: Opština) je pravno lice sa pravima i obavezama utvrđenim Ustavom, Zakonom i Statutom. Sjedište Opštine je u Tivtu. Opština je konstituisana i funkcioniše shodno Zakonu o lokalnoj samoupravi („Sl. list RCG“ br. 42/03, 28/04, 75/05, 13/06 i „Sl. list Crne Gore“ br. 88/09).

Opštinu predstavlja i zastupa predsjednik Opštine.

Statutom Opštine utvrđuju se prava i dužnosti Opštine, organizacija i način rada organa Opštine, učešće građana u ostvarivanju lokalne samouprave i druga pitanja od značaja za rad lokalne uprave.

Osnovni tekst Statuta je donešen od strane Skupštine opštine Tivat dana 21.12. 2004. godine.

Unutrašnja organizacija Opštine u 2010. godini do 05.05. definisana je Odlukom o lokalnoj upravi („Sl. list RCG - opštinski propisi“, br. 20/05) a od 06.05. Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave („Sl. list RCG - opštinski propisi“, br. 20/10).

Opština ima svoje prihode kojima samostalno raspolaže, u skladu sa zakonom i statutom Opštine. Opština ima državnu imovinu ustupljenu na korišćenje, upravljanje i raspolaganje u skladu sa Zakonom o državnoj imovini („Sl. list CG“, br. 21/09).

Opština samostalno obavlja poslove lokalne samouprave koji su od neposrednog i zajedničkog interesa za lokalno stanovništvo u skladu sa zakonom i statutom, a naročito:

- normativno uređuje način i uslove obavljanja poslova od javnog interesa,
- upravlja i raspolaže opštinskom imovinom,
- stara se o uređivanju, korišćenju, unapređivanju i zaštiti građevinskog zemljišta,
- brine o zaštiti životne sredine,
- stvara uslove za privredni razvoj Opštine,
- stvara uslove za održavanje i zaštitu stambenih zgrada i za izgradnju stanova,
- obezbeđuje vršenje poslova od neposrednog interesa za lokalno stanovništvo Opštine,
- pospješuje kulturni razvoj Opštine,
- uređuje i obezbeđuje obavljanje poslova komunalne policije,

i druge poslove.

Organi Opštine su Skupština Opštine i Predsjednik Opštine. Predsjednik Opštine je izvršni organ Opštine.

Za vršenje poslova uprave obrazuju se organi lokalne uprave (sekretarijati, direkcije, biro i, službe).

Službe za vršenje specifičnih poslova su: Služba predsjednika Opštine, Služba glavnog administratora, Komunalna policija i Služba zaštite.

Poslovi računovodstva i finansija obavljaju se u okviru Sekretarijata za finansije i ekonomski razvoj. Sve finansijske transakcije evidentirane su u skladu sa ekonomskom, funkcionalnom i organizacionom klasifikacijom.

Lica ovlašćena za potpisivanje i raspolaganje novčanim sredstvima su Predsjednik Opštine i Sekretar Sekretarijata za finansije i ekonomski razvoj.

Na dan 31.12. 2010. godine u Opštini je bilo zapošljeno 92 službenika.

Opštinska javna preduzeća i ustanove su: „Vodovod i kanalizacija“, „Komunalno preduzeće“, „Centar za informativnu djelatnost Tivat“, „Centar za kulturu i „Sportska dvorana Tivat“.

2. OSNOVE ZA SASTAVLJANJE FINANSIJSKIH IZVJEŠTAJA I REVIZIJA PREDLOGA ZAVRŠNOG RAČUNA OPŠTINE

Osnove za sastavljanje finansijskih izvještaja

Zakon o budžetu („Sl. list RCG“ br. 40/01, 44/01, 28/04, 71/05, i „Sl. list Crne Gore“ br. 12/07, 73/08, 53/09, 46/10 i 49/10) daje smjernice za računovodstvene politike svim subjektima u Crnoj Gori koji funkcionišu na principu budžetskog poslovanja.

Prihodi i rashodi Opštine se evidentiraju na osnovu gotovinskih transakcija u izvještajnom periodu nezavisno od momenta nastanka poslovnog događaja.

U skladu sa Pravilnikom o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave (»Sl. list CG«, br. 32/10 i 14/11) Opština ima obavezu da vodi svoje računovodstvene evidencije i sačinjava finansijske izvještaje u okvirima Međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor na gotovinskoj i modifikovanoj gotovinskoj osnovi izvještavanja o novčanim tokovima.

Shodno tome da u Crnoj Gori nije, na osnovu odobrenja Međunarodne federacije računovođa (IFAC), vršeno zvanično prevođenje i objavljivanje Međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor (MRSJS) kao i njihovih izmjena i dopuna, priloženi finansijski izvještaji se ne mogu smatrati kao izvještaji koji su pripremljeni u skladu sa MRSJS.

Takođe Opština priprema finansijske izvještaje u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština (»Sl. list RCG«, br. 37/05 i 81/05).

Podaci u izvještajima iskazuju se u EUR u cijelim brojevima, a u napomenama uz finansijske izvještaje zaokruženo na dvije decimale..

Na osnovu Pravilnika o načinu izvještavanja o planiranim prihodima i rashodima budžeta opština i budžetskom zaduženju opština (»Sl. list RCG«, br. 81/06) Opština, na predviđenim obrascima, kvartalno dostavlja Ministarstvu finansija izvještaj o planiranim i ostvarenim prihodima, planiranim i izvršenim rashodima budžeta, neizmirenim obavezama i budžetskom zaduženju.

Shodno članu 55. stav 2. Zakona o finansiranju lokalne samouprave (»Sl. list RCG«, br. 42/03, 44/03, i »Sl. list CG«, br. 05/08, 51/08 i 74/10), Odluka o završnom računu budžeta opštine sadrži:

- bilans stanja;
- bilans prihoda i rashoda;
- izvještaj o kapitalnim rashodima i finansiranju;
- izvještaj o novčanim tokovima;
- izvještaj o izvršenju budžeta, sačinjen tako da prikazuje razliku između odobrenih sredstava i izvršenja,
- objašnjenja većih odstupanja između odobrenih sredstava i izvršenja;
- izvještaj o primljenim donacijama i kreditima, domaćim i inostranim i izvršenim otplatama dugova,
- izvještaj o korišćenju sredstava iz tekuće i stalne budžetske rezerve;
- izvještaj o garancijama datim u toku fiskalne godine i
- izvještaj eksterne revizije o navedenim finansijskim izvještajima.

Opština nije sačinila i prezentirala bilans stanja na dan 31.12.2010. godine.

Bilans stanja predstavlja prikaz sredstava (imovine, potraživanja) i izvora sredstava (obaveza) na dan sastavljanja obračuna, sačinjen na osnovu knjigovodstvenih evidencija. Opština u svom knjigovodstvu ne vodi evidencije svih promjena na obračunskoj osnovi koje. Shodno Pravilniku o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave (»Sl. list CG«, br. 32/10 i 14/11), ne postoji propisani obrazac za bilans stanja.

Opština je izvršila popis pokretne imovine. Imovina je prezentirana bez finansijskih (vrijednosnih) pokazatelja i prateće amortizacije.

Predmet, cilj i obim revizije Predloga završnog računa Opštine

Razlozi za obavljanje revizije finansijskih izvještaja Opštine su obaveznost shodno članu 55. Zakona o finansiranju lokalne samouprave.

Revizija se vrši shodno Ugovoru o reviziji.

Revizija obuhvata sprovođenje postupaka u cilju pribavljanja revizijskih dokaza o iznosima i informacijama objelodanjenim u priloženim finansijskim izvještajima. Izbor postupaka zavisi od revizorskog prosuđivanja, uključujući i procjenu rizika od nastanka materijalno značajnog pogrešnog prikazivanja u finansijskim izvještajima, nastalog usled pronevjere ili grešaka.

Revizorski nalazi predstavljaju ilustraciju glavnih pitanja utvrđenih tokom revizije ispitivanjem dokaza na bazi provjere uzoraka.

Predmet revizije nijesu pozicije koje mogu da čine bilans stanja Opštine na dan 31.12.2010. godine.

Takođe, predmet revizije nije realizacija izdataka opštinskih javnih preduzeća i ustanova tj. praćenje realizacije utrošaka sredstava koja se transferišu iz budžeta Opštine javnim ustanovama i preduzećima.

3. IZVRŠENJE BUDŽETA

Na sjednici održanoj dana 29.12.2009. godine Skupština opštine Tivat je donijela Odluku o budžetu opštine Tivat za 2010. godinu i utvrdila primitke i izdatke u iznosu od 9.634.910,00 EUR (sredstva prenešena iz prethodne godine 655.110,00 EUR). Navedena Odluka je zavedena pod brojem 0304-234 i objavljena u Službenom listu Crne Gore-opštinski propisi.

Primici i izdaci budžeta Opštine za 2010.godinu ostvareni su u iznosima :

	(Iznosi u EUR)
Sredstva prenešena iz prethodne godine	2.874.599,61
Primici	8.381.713,26
Izdaci	7.368.358,87
Neraspoređeni primici na dan 31.12.2010. godine	3.887.954,00

Glavni računi budžeta Opštine vode se kod:

- Prve banke Crne Gore (izvod br. 30 od 31.12.2010. godine sa stanjem 2.948.527,75 EUR),
- Crnogorske komercijalne banke (izvod br. 258 od 31.12.2010. godine sa stanjem 598.001,93 EUR),
- Atlas banke (izvod br. 271 od 31.12.2010. godine sa stanjem 341.437,88 EUR).

Na računu Hipotekarne banke, sa stanjem na dan 31.12.2010. god. iskazan je minusni saldo od 13,82 EUR. Iznos od 3.887.954,00 EUR predstavlja ukupno stanje novčanih sredstava po prezentiranim izvodima od banaka na dan 31.12.2010. godine,

Sredstva prenešena iz prethodne godine (napomena 4.6) su prenešena u mnogo većem iznosu od planiranog iz razloga što je na kraj 2009. godine, nakon usvajanja predloga budžeta za 2010. godinu, trezor Opštine primio uplatu od Ministarstva finansija Vlade Crne Gore u iznosu od 2.000.000 EUR po osnovu dijela zakupa zemljišta na poluostrvu Luštica - opština Tivat a samim tim su i prihodi od rente u 2010. godini realizovani manje od planiranih za taj iznos (napomena 4.4).

4. PRIMICI

Budžet Opštine u 2010. godini finansiran je iz tekućih prihoda (sopstvenih i zajedničkih prihoda) sa 8.378.930,15 EUR ili 74,44%, primitaka od otplate kredita sa 2.783,10 ili 0,02% i sredstava prenešenih iz prethodne godine sa 2.874.599,61 ili 25,54%.

U sledećoj tabeli dat je pregled planiranih i ostvarenih primitaka po izvorima u 2010. godini, sa procentom ostvarenja:

Red.br	Opis	Plan budžeta za 2010. godinu	Ostvarenje plana budžeta za 2010. g.	% ostvarenja u odnosu na plan
	TEKUĆI PRIHODI	8.977.100,00	8.378.930,25	93,34
1.	Porezi	2.664.100,00	3.249.519,75	121,97
	Porez na dohodak fizičkih lica	224.100,00	232.261,64	103,64
	Porez na imovinu	1.850.000,00	2.399.445,40	129,70
	Lokalni porezi	590.000,00	617.812,63	104,71
2.	Takse	350.500,00	327.197,12	93,35
	Administrativne takse	80.000,00	55.014,62	68,77
	Lokalne komunalne takse	270.500,00	272.185,50	100,62
3.	Naknade	1.772.500,00	1.615.651,21	91,15
	Koncesione i druge naknade za korišćenje prirodnih dobara koje dodjeljuje Država	37.500,00	3.006,16	8,02
	Naknada za korišćenje građevinskog zemljišta	90.000,00	100.548,52	111,72
	Naknada za uređivanje i izgradnju građevinskog zemljišta	1.550.000,00	1.469.052,35	94,78
	Naknada za izgradnju i održavanje lokalnih puteva	0,00	1.419,66	0,00
	Naknade za puteve	95.000,00	41.624,52	43,82
4.	Ostali prihodi	4.190.000,00	3.186.562,17	76,05
	PRIMICI OD OTPLATE KREDITA	2.700,00	2.783,01	103,07
5.	Primici od otplate kredita datih fizičkim licima	2.700,00	2.783,01	103,07
	SREDSTVA PRENEŠENA IZ PRETHODNE GODINE	655.110,00	2.874.599,61	438,80
6.	Sredstva prenešena iz prethodne godine	655.110,00	2.874.599,61	438,80
	UKUPNI PRIMICI	9.634.910,00	11.256.312,87	116,83

Naredbom o načinu uplate javnih prihoda („Sl.list RCG“ br. 82/04 do 072/10) propisani su računi na koje se vrši uplata prihoda koji pripadaju Opštini.

Opština ima otvorene uplatne račune kod Crnogorske komercijalne banke a pražnjenje zakonom ustupljenih prihoda se vrši preko računa Atlas banke.

4.1 Porezi

Struktura planiranih i ostvarenih primitaka po osnovu poreza, sa procentom ostvarenja:

Ekon. klas.	Ekon. klas.	O P I S	Plan za 2010. godinu	Ostvareno u 2010. godini	Indeks
		POREZI	2.664.100,00	3.249.519,75	121,97
7111		Porez na dohodak fizičkih lica	224.100,00	232.261,64	103,64
	71111	Porez na lična primanja zaposlenih kod pravnih lica	170.000,00	182.518,65	107,36
	71112	Porez na lična primanja zaposlenih kod fizičkih lica	600,00	727,17	121,20
	71113	Porez na ostala lična primanja	32.000,00	18.662,97	58,32
	71114	Porez na prihode od samostalne djelatnosti po stvarnom dohotku	1.000,00	869,02	86,90
	71115	Porez na prihode od samostalne djelatnosti u paušalnom iznosu	6.500,00	2.562,56	39,42
	71116	Porez na prihode od imovine i imovinskih prava	9.000,00	5.250,54	58,34
	71117	Porez na prihode od kapitala	2.500,00	19.321,59	772,86
	71118	Porez na kapitalne dobitke	0,00	278,04	0,00
	71119	Porez na dohodak po godišnjoj prijavi	2.500,00	2.071,10	82,84
7113		Porez na imovinu	1.850.000,00	2.399.445,40	129,70
	71131	Porez na nepokretnosti	1.350.000,00	1.376.914,40	101,99
	71132	Porez na promet nepokretnosti	500.000,00	1.022.531,08	204,51
7117		Lokalni porezi	590.000,00	617.812,63	104,71
	71171	Porez na igre na sreću i zabavne igre	30.000,00	29.676,42	98,92
	71173	Porez na potrošnju alkoholnih i bezalkoholnih pića u ugostiteljskim objektima	100.000,00	93.719,33	93,72
	71174	Porez na firmu ili naziv	175.000,00	195.988,17	111,99
	71175	Prerez porezu na dohodak fizičkih lica	285.000,00	298.428,71	104,71

Prihodi po osnovu poreza u ostvarenim tekućim prihodima učestvuju sa 38,78% a u ukupnim prihodima budžeta Opštine za 2010. godinu sa 28,87%.

Sopstveni izvori prihoda

Sopstvene izvore primitaka tj. prihode koji predstavljaju 100% prihode Opštine čine: porez na nepokretnosti, porez na igre na sreću i zabavne igre, porez na potrošnju alkoholnih i bezalkoholnih pića u ugostiteljskim objektima, porez na firmu ili naziv i prerez porezu na dohodak fizičkih lica. Sekreterijat za finansije i ekonomski razvoj je u 2010. godini vodio potpuno poresko knjigovodstvo (zaduženje i razduženje) za primitke po osnovu poreza na nepokretnosti i poreza na firmu. Za ostale vrste poreza na koje se primjenjuje princip samooporezivanja tj. prerez porezu na dohodak fizičkih lica, porez na igre na sreću i zabavne igre, porez na potrošnju alkoholnih i bezalkoholnih pića u ugostiteljskim objektima evidentirali su se prihodi na osnovu priliva na uplatnim računima. Odjeljenje lokalnih javnih prihoda koristi mjere za naplatu prihoda iz svoje nadležnosti predviđene Zakonom o poreskoj administraciji („Sl. list RCG” br. 65/01, 80/04 i 29/05).

Porez na nepokretnosti

Porez na nepokretnosti plaćaju pravna i fizička lica, vlasnici nepokretnosti na teritoriji Opštine. Stopa poreza na nepokretnosti je proporcionalna tržišnoj vrijednosti nepokretnosti. Ne postoji blagovremena komunikacija između opštinskih poreskih organa i Uprave za nekretnine kod promjene vlasnika u zemljišnim knjigama.

Porez na igre na sreću i zabavne igre

Porez na igre na sreću i zabavne igre naplaćuje se za priređivanje lutrijskih i posebnih igara na sreću i stavljanje u upotrebu automata za zabavne igre, shodno utvrđenom cjenovniku.

Porez na potrošnju alkoholnih i bezalkoholnih pića u ugostiteljskim objektima

Porez na potrošnju je utvrđen Odlukom Skupštine opštine Tivat („Sl.list RCG - opštinski propisi“ br.05/04 i 26/08) i Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o porezu na potrošnju. Obveznik je pravno ili fizičko lice koje pruža ugostiteljske usluge. Osnovicu poreza na potrošnju čini prodajna cijena pića koja se prodaju u ugostiteljskom objektu, u koju nije uključen porez na dodatu vrijednost i porez na potrošnju. Stopa poreza iznosi 5% od osnovice na koju se plaća porez na potrošnju“. Poresku prijavu podnosi sam poreski obveznik do 15-og u mjesecu za prethodni mjesec nadležnom organu lokalne uprave.

Poreske registar kase su fiskalizovane samo za porez na dodatu vrijednost dok porez na potrošnju nije uključen u evidenciju poreskih registar kasa što otežava efikasniju evidenciju obaveza po osnovu poreza na potrošnju.

Porez na firmu ili naziv

Obveznici poreza na firmu ili naziv su pravna i fizička lica koja su obveznici poreza na dobit ili poreza na dohodak fizičkih lica i koja su registrovana za obavljanje djelatnosti. Ovaj porez se utvrđuje rješenjem nadležnog opštinskog organa, na osnovu Odluke o porezu na firmu ili naziv („Sl .list CG - opštinski propisi“ br. 26/08 i 48/09).

Prerez porezu na dohodak fizičkih lica

Prerez porezu na dohodak fizičkih lica plaća se na porez na prihode od ličnih primanja, porez na dohodak od samostalne djelatnosti, porez na dohodak od imovine i imovinskih prava i porez na prihode od kapitala. Prerez porezu na dohodak fizičkih lica plaća se po stopi od 13% shodno odluci o prirezu porezu na dohodak fizičkih lica („Sl .list RCG - opštinski propisi“ br. 05/04). Ovaj prerez utvrđuje sam poreski obveznik, a prijavu o obračunu dužan je predati organu lokalne uprave nadležnom za poslove lokalnih prihoda do 15-og u mjesecu za prethodni mjesec.

Opština nema evidenciju o strukturi i broju poreskih obveznika po ovom osnovu što otežava kontrolu naplate.

Potraživanja po osnovu poreza na nepokretnosti i lokalnih poreza

Prema evidenciji Sekreterijata za finansije i ekonomski razvoj potraživanja po osnovu nenaplaćenih lokalnih poreza i poreza na nepokretnosti, koja u najvećem dijelu datiraju iz prethodnog perioda, sa stanjem na dan 31.12.2010. godine iznose, kako slijedi:

	(Iznosi u EUR)
Porez na nepokretnosti	1.195.477,69
Porez na igre na sreću	4.680,92
Porez na igre na sreću za stavljanje u upotrebu automata za zabavne igre	(696,92)
Porez na potrošnju	34.615,03
Porez na firmu	184.162,57
Prerez porezu na dohodak fizičkih lica	(107.432,71)

Pretplate iskazane za pozicije u zgradama rezultat su neadekvatne evidencije o zaduženja tih poreza.

Opština, sa stanjem na dan 31.12.2010. godine, nije vršila otpis zastarjelog duga po osnovu poreza koji datiraju iz prethodnog perioda.

Zajednički izvori prihoda (zakonom ustupljeni prihodi)

Zajedničke izvore primitaka predstavljaju svi oblici poreza na dohodak fizičkih lica i porez na promet nepokretnosti.

Poslove kontrole, utvrđivanja i uplate zajedničkih prihoda Opštine obavlja Poreska uprava Crne Gore u skladu sa relevantnim propisima.

Porezi na dohodak fizičkih lica

Shodno članu 26. Zakona o finansiranju lokalne samouprave („Sl.list RCG“ br.42/03, 44/03, 5/08, 51/08 i 74/10) Opštini je u 2010. godini pripadalo 10% prihoda od poreza na dohodak fizičkih lica ostvarenih na njenoj teritoriji a od 01.01. 2011. godine pripada joj 12%. Prihodi od poreza na dohodak fizičkih lica se preko ovlašćenih nosioca platnog prometa direktno uplaćuju na račun budžeta Opštine, od strane računa Državnog trezora.

Porez na promet nepokretnosti

Shodno članu 27. Zakona o finansiranju lokalne samouprave prihode po osnovu poreza na promet nepokretnosti utvrđuje i naplaćuje Poreska uprava i Opštini je u 2010. godini ustupala 50% od naplaćenih prihoda po osnovu poreza na promet nepokretnosti ostvarenih na njenoj teritoriji a od 01.01.2011. godine Opštini pripada 80 % naplaćenih prihoda po ovom osnovu. Prihodi od poreza na promet nepokretnosti se preko ovlašćenih nosioca platnog prometa direktno uplaćuju na račun budžeta Opštine, od strane računa Državnog trezora.

Nadležna služba Opštine nema detaljan uvid u broj poreskih obveznika od zajedničkih izvora prihoda na porez na dohodak fizičkih lica i porez na promet nepokretnosti, njihovu strukturu i visinu utvrđene obaveze po ovim osnovama.

4.2 Takse

Struktura planiranih i ostvarenih primitaka po osnovu taksi, sa procentom ostvarenja:

Ekon. klas.	Ekon. klas.	O P I S	Plan za 2010. godinu	Ostvareno u 2010. godini	Indeks
		TAKSE	350.500,00	327.197,12	93,35
7131		Administrativne takse	80.000,00	55.014,62	68,77
	7131	Administrativne takse	80.000,00	55.014,62	68,77
7135		Lokalne komunalne takse	270.500,00	272.182,50	100,62
	71356	Komunalna taksa za korišćenje prostora za parkiranje	15.000,00	5.400,00	36,00
	71357	Komunalna taksa za korišćenje slobodne površine za kampove	500,00	1.222,62	244,52
	71359	Komunalna taksa za držanje i korišćenje čamaca	30.000,00	9.027,50	30,09
	71353	Komunalna taksa za korišćenje javnog prostora u poslovne svrhe	130.000,00	158.237,55	121,72
	71354	Komunalna taksa za priređivanje muzičkog programa u ugostiteljskim objektima	20.000,00	22.896,38	114,48
	71355	Komunalna taksa za korišćenje reklamnih panoa i bilborda	25.000,00	25.046,72	100,19
	7136	Ostale takse - turistička taksa	50.000,00	50.351,73	100,70

Prihodi po osnovu taksi u ostvarenim tekućim prihodima učestvuju sa 3,90 % a u ukupnim prihodima budžeta Opštine za 2010. godinu sa 2,91 %. Prihodi po osnovu taksi u cjelosti pripadaju budžetu Opštine. Prihodi po osnovu taksi ostvareni su u iznosu od 327.197,12 EUR što čini 6,65% manje od ukupno planiranih prihoda po osnovu taksi za 2010. godinu.

Zakonom o administrativnim taksama (Sl.list RCG, br.55/03 do 03/09), Zakonom o lokalnim komunalnim taksama (Sl.list RCG, br.27/06) i opštinskim odlukama o lokalnim administrativnim taksama („Sl .list RCG - opštinski propisi” br. 23/05 i 24/07) i lokalnim komunalnim taksama („Sl .list RCG - opštinski propisi” br. 03/07, 02/08 i 13/10), utvrđena je obaveza plaćanja navedenih taksi kao i njihova visina. Odlukom o visini, načinu obračunavanja i plaćanja turističke takse u Opštini Tivat („Sl .list RCG - opštinski propisi” br. 02/08) utvrđena je turistička taksa koju plaćaju sva fizička lica koja su, u turističkom mjestu A kategorije na teritoriji Opštine Tivat, vlasnici sekundarne stambene jedinice namijenjene za odmor, na dan 01. januara godine, za koju se utvrđuje obaveza turističke takse. Sredstva ostvarene naplatom turističke takse usmjeravaju se na sledeći način: 40% Opštini, 40% Turističkoj organizaciji Opštine Tivat i 20% Nacionalnoj turističkoj organizaciji.

Prema evidenciji Sekreterijata za finansije i ekonomski razvoj potraživanja po osnovu nenaplaćenih taksi, koja u najvećem dijelu datiraju iz prethodnog perioda, sa stanjem na dan 31.12.2010. godine iznose, kako slijedi:

(Iznosi u EUR)

Komunalna taksa za korišćenje javnog prostora u poslovne svrhe	186.778,01
Ostale takse - turistička taksa	108.534,65
Komunalna taksa za korišćenje prostora za parkiranje	42.024,51
Komunalna taksa za priređivanje muzičkog programa u ugostiteljskim objektima	34.256,33
Komunalna taksa za korišćenje reklamnih panoa	17.737,92
Komunalna taksa za korišćenje vitrina radi izlaganja robe van poslovne prostorije	23.332,46

Opština, sa stanjem na dan 31.12.2010. godine, nije vršila otpis zastarjelog duga po osnovu potraživanja od taksi koja datiraju iz prethodnog perioda.

4.3 Naknade

Struktura planiranih i ostvarenih primitaka po osnovu naknada, sa procentom ostvarenja:

Ekon. klas.	Ekon. klas.	O P I S	Plan za 2010. godinu	Ostvareno u 2010. godini	Indeks
		NAKNADE	1.772.500,00	1.615.651,21	91,15
7141		Koncesione i druge naknade za korišćenje prirodnih dobara koje dodjeljuje Država	37.500,00	3.006,16	8,02
	71411	Naknada za korišćenje voda	5.000,00	1.976,70	39,53
	71413	Naknada za zaštitu voda od zagađivanja	2.500,00	1.029,46	41,18
	71424	Naknada za korišćenje mineralnih sirovina	30.000,00	0,00	0,00
7145		Naknada za korišćenje građevinskog zemljišta	90.000,00	100.548,52	111,72
	71451	Naknada za korišćenje građevinskog zemljišta za pravna lica	0,00	17.478,43	0,00
	71452	Naknada za korišćenje građevinskog zemljišta za preduzetnike	90.000,00	73.270,03	81,41
	71453	Naknada za korišćenje građevinskog zemljišta za građane	0,00	9.800,06	0,00
7146		Naknada za uređivanje i izgradnju građevinskog zemljišta	1.550.000,00	1.469.052,35	94,78
	7146	Naknada za uređivanje i izgradnju građevinskog zemljišta	1.550.000,00	1.469.052,35	94,78
7147		Naknada za izgradnju i održavanje lokalnih puteva	0,00	1.419,66	0,00
	7147	Naknada za izgradnju i održavanje lokalnih i nekategorisanih puteva	0,00	1.419,66	0,00
7148		Naknade za puteve	50.000,00	41.624,52	43,82
	71481	Naknada za zakup putnog zemljišta	50.000,00	0,00	0,00
	71484	Godišnja naknada pri registraciji drumskih motornih vozila	45.000,00	41.624,52	92,50

Prihodi po osnovu naknada u ostvarenim tekućim prihodima učestvuju sa 19,28% a u ukupnim prihodima budžeta za 2010. godinu sa 14,35%.

Koncesione naknade

Opštini pripada 30% prihoda od koncesionih i drugih naknada za korišćenje prirodnih bogatstava koja se nalaze na njejoj teritoriji.
Opština nema potreban uvid u podatke o prihodu po osnovu ovih koncesija i adekvatnu komunikaciju sa nadležnim ministarstvima.

Naknade za korišćenje građevinskog zemljišta

Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata („Sl.list RCG“ br. 51/08) od 01.01.2009. godine naknade za korišćenje građevinskog zemljišta za pravna lica i građane su ukinute a ostvareni prihod u 2010. godini po ovom osnovu odnosi se na prethodni period.

Naknada za uređivanje i izgradnju građevinskog zemljišta

Odlukom o naknadi za komunalno opremanje građevinskog zemljišta („Sl.list CG - opštinski propisi“ br.02/10) Skupština opštine je utvrdila iznos i mjerila za obračun naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta.
Odlukom je određeno da ovu naknadu plaćaju investitori koji izvode radove za koje je po Zakonu o uređenju prostora i izgradnji objekata potrebna građevinska dozvola, kao i prilikom izgradnje i rekonstrukcije pomoćnih objekata. Obveznici naknade su i investitori čiji su objekti izgrađeni bez građevinske dozvole a koji su planskim dokumentom uklopljeni u prostor.
Visina naknade određena je po zonama, u zavisnosti od planiranog i ostvarenog stepena komunalne opremljenosti zemljišta. Direkcija za investicije i razvoj je postala nadležna za obračun i naplatu naknade za komunalno opremanje zemljišta u maju 2010 godine, a do tada je obračun vršio Sekretarijat za urbanizam i stambeno komunalne poslove.

Godišnja naknada pri registraciji drumskih motornih vozila

Prihodi po osnovu godišnje naknade pri registraciji drumskih motornih vozila ostvareni su u iznosu od 41.624,52 EUR a odnose se na godišnju naknadu pri registraciji drumskih motornih vozila shodno članu 22. Zakona o putevima („Sl.list RCG“, br.42/2004). Nadležna služba Opštine nema uvid u broj poreskih obveznika naknade za puteve, njihovu strukturu i visinu utvrđene obaveze ovog prihoda.

Potraživanja po osnovu naknada

Prema evidenciji Sekretarijata za finansije i ekonomski razvoj potraživanja po osnovu nenaplaćenih naknada, koja u najvećem dijelu datiraju iz prethodnog perioda, sa stanjem na dan 31.12.2010. godine iznose, kako slijedi:

	(Iznosi u EUR)
Naknada za zakup zemljišta za preduzetnike	132.634,89

Opština, sa stanjem na dan 31.12.2010. godine, nije vršila otpis zastarjelog duga po osnovu ove naknade koji datira iz prethodnog perioda.

4.4 Ostali prihodi

Struktura planiranih i ostvarenih primitaka po osnovu ostalih prihoda, sa procentom ostvarenja:

Ekon. klas.	Ekon. klas.	O P I S	Plan za 2010. godinu	Ostvareno u 2010. godini	Indeks
			4.190.000,00	3.186.562,17	76,05
		OSTALI PRIHODI			
		Prihodi od zakupa poslovnog prostora	100.000,00	94.804,44	94,80
7151		Novčane kazne i oduzete imovinske koristi	5.000,00	11.682,42	233,65
7152		Prihodi od djelatnosti organa	35.000,00	17.715,02	50,61
7153		Ostali prihodi	50.000,00	1.062.360,29	2.124,72
7155		Prihodi od rente	4.000.000,00	2.000.000,00	50,00
7156					

Primici po osnovu ostalih prihoda u ostvarenim tekućim prihodima učestvuju sa 38,03% a u ukupnim prihodima budžeta Opštine za 2010. godinu sa 28,31 %.

Prihodi od zakupa

Cijene zakupa u 2010. godini utvrđene su Odlukom o najnižem iznosu zakupnine za poslovne prostore u vlasništvu Opštine Tivat („Sl.list RCG - opštinski propisi” br.04/07) i Odlukom o najnižem iznosu zakupnine poslovnog prostora i zemljišta na kojem Opština ima pravo svojine („Sl.list CG - opštinski propisi” br.33/10). Cijena se određuje po zonama.

Ostali prihodi

Ostali prihodi koji su u 2010. godini ostvareni u iznosu od 1.062.360,29 EUR u najvećem dijelu odnose se na:

- prihode po osnovu uplate »Lustica Development« u iznosu od 432.268 EUR u skladu sa preuzetom obavezom iz ugovora vezano za omogućavanje funkcionisanja vodosnadbijevanja Lušice;
- prihode po osnovu uplate »Ostrvo Sveti Marko« d.o.o. Tivat u iznosu od 186.000 EUR shodno odluci Skupštine opštine Tivat br. 0304-121 od 01.07.2010. godine i ugovoru o kupoprodaji nepokretnosti (zemljišta) ukupne površine od 744 m² radi rješavanja imovinsko pravnih odnosa;
- prihode po osnovu uplate »HTP Primorje« AD, Tivat u iznosu od 134.550 EUR shodno sporazumu o regulisanju imovinsko pravnih odnosa zaključenom između opštine Tivat i HTP Primorje a koji su ostali neriješeni u vezi sa ugovorom o zamjeni nepokretnosti Ov.380/2009 od 28.01.2009. godine (autobuska stanica).

Preostali iznos ostalih prihoda odnosi se na prihode po osnovu kamata na oročene depozite kod poslovnih banaka, prihode od zakupa zemljišta i prihode po drugim osnovama.
Ostali prihodi nijesu bili adekvatno planirani iz razloga njihove nepredvidivosti.

Prihodi od rente

Prihodi od rente se odnose na uplaćena sredstva u iznosu od 2.000.000 EUR od strane Vlade Crne Gore po osnovu člana 3 Protokola o regulisanju međusobnih odnosa po osnovu ugovora o dugoročnom zakupu zemljišta na poluostrvu Luštica - opština Tivat, zaključenog dana 01.03.2010. godine.

Potraživanja po osnovu ostalih prihoda

Prema evidenciji Sekreterijata za finansije i ekonomski razvoj potraživanja po osnovu nenaplaćenih ostalih prihoda iz ranijeg perioda, sa stanjem na dan 31.12.2010. godine iznose, kako slijedi:

	(Iznosi u EUR)
Prihodi opštinskih organa - zakup stana, garaža, poslovnih prostora	118.243,98

Opština, sa stanjem na dan 31.12.2010. godine, nije vršila otpis zastarjelog duga po ovom osnovu.

4.5 Primici od otplate kredita

Primitke od otplate kredita čine:

Ekon. klas.	Ekon. klas.	O P I S	Plan za 2010. godinu	Ostvareno u 2010. godini	Indeks
		PRIMICI OD OTPLATE KREDITA	2.700,00	2.783,01	103,07
7314		Primici od otplate kredita datih fizičkim licima	2.700,00	2.783,01	103,07

4.6 Sredstva prenešena iz prethodne godine

Ekon. klas.	Ekon. klas.	O P I S	Plan za 2010. godinu	Raspoređeno u 2010. godini	Indeks
		SREDSTVA PRENEŠENA IZ PRETHODNE GODINE	655.110,00	2.874.599,61	438,80
7321		Sredstva prenešena iz prethodne godine	655.110,00	2.874.599,61	438,80

Sredstva prenešena iz prethodne godine učestvuju u ukupno ostvarenim primicima budžeta sa 25,54%.

Navedeni iznos čine sredstva na konsolidovanom računu opštinskog trezora, sa stanjem na dan 31.12.2009. godine, kod Crnogorske komercijalne banke, Hipotekarne banke i Prve banke Crne Gore. Prema odredbama Zakona o Budžetu, konsolidovani račun trezora su svi računi na kojima se evidentira državni novac, a koji su u funkciji Budžeta države ili opštine.

5. IZDACI

U sledećoj tabeli dat je pregled planiranih i ostvarenih izdataka budžeta Opštine za 2010. godinu, sa procentom ostvarenja:

Red. br.	Opis	Plan budžeta za 2010. godinu	Ostvarenje plana za 2010. godinu	% izvršenja
1.	Tekući izdaci	2.364.360	2.169.059,30	91,74
	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	1.111.980,00	1.069.836,61	96,21
	Ostala lična primanja	278.705,00	236.704,35	84,93
	Rashodi za materijal i usluge	846.975,00	763.816,75	90,18
	Tekuće održavanje	63.900,00	50.141,82	78,47
	Renta	25.000,00	25.000,00	100,00
	Ostali izdaci	37.800,00	23.559,87	62,33
		1.417.000,00	1.341.292,42	94,66
2.	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	100.000,00	99.725,86	99,73
3.	Dotacije Javnim preduzećima	5.401.150,00	3.460.112,86	64,06
4.	Kapitalni izdaci	54.000,00	0,00	0,00
5.	Pozajmice i krediti	198.400,00	198.300,52	99,95
6.	Otplata duga	100.000,00	99.867,81	99,87
7.	Rezerve	70.000,00	69.867,81	99,81
	Tekuća budžetska rezerva	30.000,00	30.000,00	100,00
	Stalna budžetska rezerva	9.634.910,00	7.368.358,87	76,48
	Svega			

5.1 Tekući izdaci

Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca i ostala lična primanja

Struktura planiranih i ostvarenih izdataka po osnovu ličnih primanja, sa procentom ostvarenja:

Ekon. klas.	Ekon. klas.	O P I S	Plan za 2010. godinu	Ostvareno u 2010. godini	Indeks
			1.111.980,00	1.069.836,61	96,21
411		Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	633.600,00	621.886,29	98,15
	4111	Neto zarade	94.870,00	87.997,04	92,76
	4112	Porez na zarade	235.770,00	234.662,33	99,53
	4113	Doprinosi na teret zaposlenog	134.790,00	113.851,57	84,47
	4114	Doprinosi na teret poslodavca	12.950,00	11.439,38	88,33
	4115	Opštinski prirez	278.705,00	236.704,35	84,93
412		Ostala lična primanja	24.640,00	23.235,16	94,30
	4121	Naknada za topli obrok	16.420,00	14.355,85	87,43
	4122	Naknada za godišnji odmor	24.750,00	3.680,35	14,87
	4125	Naknada za prevoz	62.000,00	61.968,87	99,95
		Naknade skupštinskim odbornicima i predsjedniku Skupštine		29.808,00	99,36
	4126		30.000,00		
	41262	Pomoć odborničkim klubovima	120.895,00	103.656,12	85,74
	4129	Ostale naknade			

Izdaci po osnovu ličnih primanja u ostvarenim tekućim izdacima učestvuju sa 60,24% a u ukupno ostvarenim izdacima budžeta Opštine za 2010. godinu sa 17,73%.

Opština je isplatila zarade zaključno sa novembrom 2010.godine.

Ostale naknade koje su u 2010. godini realizovane u iznosu od 103.656,12 EUR se odnose na isplate otpremnina za sporazumni raskid radnog odnosa, isplate pomoći zaposlenima po raznim osnovama, pomoćne poslove omladinske organizacije, naknade za učešće u radu raznih opštinskih komisija i sl.

Otpremnine za sporazumni raskid radnog odnosa isplaćene su shodno čl. 57 i 90 Zakona o lokalnoj samoupravi a po osnovu Odluke o visini otpremnine državnih službenika i namještenika (»Sl. list CG«, br. 23/10) i raspisanog javnog oglasa za sporazumni raskid radnog odnosa. Otpremnine su isplaćene određenom broju zaposlenih u visini 12 bruto zarada po zaposlenom, tj. u ukupnom iznosu od 50.477 EUR.

Rashodi za materijal i usluge

Struktura planiranih i ostvarenih izdataka po osnovu rashoda za materijal i usluge, sa procentom ostvarenja:

Ekon. klas.	Ekon. klas.	O P I S	Plan za 2010. godinu	Ostvareno u 2010. godini	Indeks
			846.975,00	763.816,75	90,18
413		Rashodi za materijal i usluge	19.030,00	17.284,48	90,83
	41311	Kancelarijski materijal	900,00	871,98	96,89
	41312	Sitan inventar	2.500,00	1.593,14	63,73
	41315	Radna odjeća	11.100,00	11.075,11	99,78
	41316	Materijal za posebne namjene	10.035,00	8.819,98	87,89
	41317	Publikacije, časopisi i glasila	5.000,00	4.488,69	89,77
	413191	Posebne namjene-pomoć školama	15.500,00	14.435,19	93,13
	413192	Posebne namjene-gerontološka služba	5.000,00	1.200,40	24,01
		Posebne namjene -Lokalni plan akcija za djecu			
	413193		15.000,00	13.220,00	88,13
	413196	Implementacija programa dekada Roma i			

		pomoć invalidnim licima	8.000,00	7.533,00	94,16
	413197	Posebne namjene-poljoprivreda	1.000,00	262,00	26,20
	413198	Posebne namjene -Implementacija programa za antikorupciju	12.885,00	7.145,12	55,45
	4132	Rashodi za službena putovanja	26.700,00	25.066,51	93,88
	4133	Rashodi za reprezentaciju	262.625,00	230.748,92	87,86
	41341	Električna energija	17.000,00	16.591,92	97,60
	41342	Gorivo	18.360,00	17.583,88	95,77
	4135	Rashodi za telefonske usluge	9.000,00	8.742,99	97,14
	4136	Rashodi za poštanske usluge	10.000,00	9.911,93	99,12
	41371	Bankarske usluge/provizije	15.000,00	5.668,98	37,79
	41391	Advokatske pravne i geodetske usluge	1.000,00	960,00	96,00
	41393	Usluge usavršavanja zaposlenih	30.000,00	14.050,10	46,83
	41394	Izrada i održavanje softvera	73.500,00	73.418,30	99,89
	413961	Promotivne aktivnosti	170.000,00	170.000,00	100,00
	413962	Ugovorene medijske usluge-Radio Tivat	10.000,00	6.678,36	66,78
	413963	Ugovorene medijske usluge-zakup frekvencija	5.000,00	4.387,50	87,75
	41397	Usluge revizije	5.800,00	5.795,57	99,92
	41398	Osiguranje	11.890,00	11.211,50	94,29
	413991	Ostale usluge-dezinsekcija i deretizacija	25.000,00	25.000,00	100,00
	413992	Ostale usluge-pozorišna predstava	5.150,00	5.139,20	99,79
	413993	Usluge izvršenja rješenja inspekcijских organa	45.000,00	44.932,00	99,85
	413994	Mediterranski festival-Purgatorije			

Izdaci po osnovu rashoda za materijal i usluge u ostvarenim tekućim izdacima učestvuju sa 35,21% a u ukupno ostvarenim izdacima budžeta Opštine za 2010. godinu sa 10,37%.

Rashodi za materijal i usluge u 2010. godini su ostvareni u okviru planiranih iznosa.

Tekuće održavanje

Struktura planiranih i ostvarenih izdataka po osnovu tekućeg održavanja, sa procentom ostvarenja:

Ekon. klas.	Ekon. klas.	O P I S	Plan za 2010. godinu	Ostvareno u 2010. godini	Indeks
414		Tekuće održavanje	63.900,00	50.141,82	78,47
	41421	Tekuće održavanje zgrade	8.000,00	5.421,40	67,77
	41422	Obezbjedenje objekta	21.900,00	21.806,76	99,57
	4143	Tekuće održavanje opreme	34.000,00	22.913,66	67,39

Rashodi po osnovu tekućeg održavanja u ostvarenim tekućim izdacima učestvuju sa 2,31% a u ukupno ostvarenim izdacima budžeta Opštine za 2010. godinu sa 0,68%.

Renta

Ekon. klas.	Ekon. klas.	O P I S	Plan za 2010. godinu	Ostvareno u 2010. godini	Indeks
416		Renta	25.000,00	25.000,00	100,00
	4161	Zakup objekata	25.000,00	25.000,00	100,00

Izdaci po osnovu renti u ostvarenim tekućim izdacima učestvuju sa 1,15% a u ukupnim izdacima budžeta Opštine za 2010. godinu sa 0,34%.

Ostali izdaci

Struktura planiranih i ostvarenih izdataka po osnovu ostalih izdataka, sa procentom ostvarenja:

Ekon. klas.	Ekon. klas.	O P I S	Plan za 2010. godinu	Ostvareno u 2010. godini	Indeks
418		Ostali izdaci	37.800,00	23.559,87	62,33
	4181	Komunalne naknade	10.800,00	8.813,61	81,61
	41841	Naknada štete usled elementarnih nepogoda	10.000,00	5.510,00	55,10
	418421	Članarine Euro i jadranska regija	3.000,00	0,00	0,00
	418422	Ostali izdaci	14.000,00	9.236,26	65,97

Rashodi po osnovu ostalih izdataka u ostvarenim tekućim izdacima učestvuju sa 1,09% a u ukupnim izdacima budžeta Opštine za 2010. godinu sa 0,32%.

5.2 Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom sektoru i javnom sektoru

Struktura planiranih i ostvarenih izdataka po osnovu transfera institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru, sa procentom ostvarenja:

Ekon. klas.	Ekon. klas.	O P I S	Plan za 2010. godinu	Ostvareno u 2010. godini	Indeks
431		Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom sektoru i javnom sektoru	1.417.000,00	1.341.292,42	94,66
	431132	Transferi sportskim klubovima	150.000,00	145.056,30	96,70
	431133	Transferi Sportskoj dvorani	10.000,00	10.000,00	100,00
	431135	Podrška projektima u sportu	50.000,00	0,00	0,00
	431141	Crveni krst	9.000,00	9.000,00	100,00
	431142	Organizacija boraca NOR-a 1941-1945	8.000,00	8.000,00	100,00
	431143	Mjesne zajednice	20.000,00	13.248,14	66,24
	431143	Mjesne zajednice	30.000,00	29.273,66	97,58
	431144	Pomoc institucijama i ustanovama	40.000,00	40.000,00	100,00
	43121	Transferi nevladinim organizacijama			
	43122	Transferi politickim partijama, strankama i udruženjima	42.000,00	40.906,56	97,40
	43131	Jednokratne socijalne pomoci	22.000,00	21.374,80	97,16
	43132	Stipendije	24.000,00	19.635,00	81,81
	43133	Prevoz učenika	45.000,00	38.500,00	85,56
	43191	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca Centra za kulturu			
	43191	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca Centra za kulturu	168.000,00	168.000,00	100,00
	43192	Stalni troškovi Centra za kulturu	36.000,00	35.999,35	100,00
	43192	Stalni troškovi Centra za kulturu	67.000,00	67.000,00	100,00
	43193	Programske aktivnosti Centra za kulturu	13.000,00	13.000,00	100,00
	43194	Tekuće održavanje Centra za kulturu	15.000,00	14.999,46	100,00
	43195	Obezbjedenje objekta Centra za kulturu	152.000,00	152.000,00	100,00
	43196	Dotacija JKP za održavanje javnih površina	44.000,00	44.000,00	100,00
	43197	Dotacija za održavanje javne rasvjete			
	43198	Dotacija za održavanje velikog gradskog parka	12.000,00	12.000,00	100,00
	43198	Dotacija za održavanje velikog gradskog parka	460.000,00	459.299,15	99,85
	43199	Dotacija za održavanje deponija			

Izdaci po osnovu transfera institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru u ukupno ostvarenim izdacima budžeta Opštine za 2010. godinu učestvuju sa 18,20%.
Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru u 2010. godini su ostvareni u okviru planiranih iznosa. Za navedene isplate postoje uredno odobreni zahtjevi kao i potkrepljujuća dokumentacija za isplatu sredstava za humanitarne i druge socijalne svrhe.

5.3 Dotacije javnim preduzećima

Struktura planiranih i ostvarenih izdataka po osnovu dotacija javnim preduzećima, sa procentom ostvarenja:

Ekon. klas.	Ekon. klas.	O P I S	Plan za 2010. godinu	Ostvareno u 2010. godini	Indeks
432		Dotacije javnim preduzećima	100.000,00	99.725,86	99,73
	4321	Dotacije javnim preduzećima	100.000,00	99.725,86	99,73

Izdaci po osnovu dotacija javnim preduzećima u ukupno ostvarenim izdacima budžeta Opštine za 2010. godinu učestvuju sa 1,35%.

Dotacije javnim preduzećima ostvareni u 2010. godini u iznosu od 99.725,86 EUR se odnose na dotacije Javnom preduzeću Vodovod i kanalizacija u skladu sa usvojenim budžetom.

5.4 Kapitalni izdaci

Ekon. klas.	Ekon. klas.	O P I S	Plan za 2010. godinu	Ostvareno u 2010. godini	Indeks
441		Kapitalni izdaci	5.401.150,00	3.460.112,86	64,06
	44123	Vodovodi	1.854.050,00	1.338.312,10	72,18
	44125	Ulice i parkovi	60.000,00	31.338,50	52,23
	44127	Kanalizacija i kolektori	1.400.000,00	524.256,23	37,45
	44128	Ostali kapitalni izdaci za lokalnu infrastrukturu	227.000,00	109.521,34	48,25
	44138	Izdaci za građevinske objekte	127.100,00	125.672,24	98,88
	44143	Izdaci za građevinsko zemljište-izuzimanje	600.000,00	576.603,22	96,10
	44144	Fond za obeštećenje	100.000,00	100.000,00	100,00
	44151	Sredstva transporta	47.000,00	44.670,25	95,04
	44152	Kancelarijska oprema	351.500,00	71.205,68	20,26
	44154	Oprema za vatrogasce	23.000,00	22.991,46	99,96
	44162	Investiciono održavanje lokalnih puteva	234.000,00	151.156,50	64,60
	44163	Investiciono održavanje lokalne infrastrukture	377.500,00	364.385,34	96,53

Rashodi po osnovu kapitalnih izdataka u ukupno ostvarenim izdacima budžeta Opštine za 2010. godinu učestvuju sa 46,96%. Nije bilo predloga za uravnoteženje budžeta zbog odstupanja ostvarenog od planiranog za pojedine pozicije kapitalnih izdataka.

Izdaci za vodovod ostvareni su u iznosu od 1.338.312,10 EUR ili 27,82% manje od planiranog i u najvećem dijelu se odnose na:

- radove za izgradnju tranzitnog cjevovoda od konekcije regionalnog vodovodnog sistema na raskrsnici Kotor-Solila prema Luštici na osnovu ugovora broj 0707-15/7 od 06.05.2010. godine zaključenog sa Samcommerc d.o.o. Tivat u iznosu od 777.337,06 EUR i Anexa ugovora od 13.12.2010. godine kojim se uvećava ukupan iznos ugovorenog posla za 64.745,20 EUR;
- komunalno opremanje od strane investitora "Adriatic Marinas" d.o.o. Tivat shodno rješenju Direkcije za investicije i razvoj broj 0706-211/1 od 24.06.2009. godine donešenom na osnovu Odluke o naknadi za uređivanje građevinskog zemljišta a vezano za projekat izvođenja cjevovoda od rezervoara "Podkuk" do lokacije Porto Montenegro u iznosu od 103.973,97 EUR. Izvođač radova, na osnovu saglasnosti Opštine, bio je Samcommerc d.o.o. Tivat;
- komunalno opremanje od strane investitora "Adriatic Marinas" d.o.o. Tivat shodno rješenju Direkcije za investicije i razvoj broj 0706-133/2 od 16.04.2010. godine donešenom na osnovu Odluke o naknadi za uređivanje građevinskog zemljišta a vezano za projekat završetka izgradnje rezervoara "Podkuk" i cjevovoda do lokacije Porto Montenegro u iznosu od 113.635,76 EUR. Izvođač radova, na osnovu saglasnosti Opštine, bio je Mautin d.o.o. Beograd;

- izvođenje radova na magistralnom cjevovodu PK "Tivat" u ukupnom iznosu od 203.746,83 EUR. Namjenska sredstva za izvođenje ovih radova, predviđena kapitalnim dijelom budžeta za 2010. godinu, su prenesena JP Vodovod i kanalizacija dok je izvođač radova bio "Semper Co" d.o.o. Nikšić.

Izdaci za kanalizaciju i kolektore ostvareni su u iznosu od 524.256,23 EUR ili 62,55% manje od planiranog i odnose se na:

- izdatke vezane za izgradnju kanalizacionog sistema u Tivtu-faza II, izgradnja glavnog kolektora i sekundarne mreže fekalne kanalizacije sa dvije pumpne stanice na osnovu ugovora o asignacijama zaključenih sa JP Vodovod i kanalizacija Tivat i "Ludwig Pfeiffer Hoch" d.s.d. Tivat, u ukupnom iznosu od 346.559,52 EUR;
- ostale izdatke vezano za izvođenje kanalizacionog kolektora, usluge vršenja stručnog nadzora od strane Vodacom d.o.o. Tivat i drugo, za preostali iznos.

Izdaci za građevinsko zemljište-izuzimanje ostvareni su u iznosu od 576.603,22 EUR ili 3,90% manje od planiranog i uglavnom se odnose na naknade fizičkim licima za izuzeto zemljište i rješavanje imovinsko pravnih odnosa. Izdaci za investiciono održavanje lokalnih puteva ostvareni su u iznosu od 151.156,50 EUR ili 35,40% manje od planiranog i odnose se na izdatke vezano za asfaltiranje, sanaciju i drugo investiciono održavanje lokalnih puteva. Izdaci za investiciono održavanje lokalne infrastrukture ostvareni su u iznosu od 364.385,34 EUR ili 3,47% manje od planiranog i odnose se na izdatke vezano za izvođenje radova po raznim osnovama.

Dana 23.12.2010. godine Opština Tivat i "Građevinar" d.o.o. Podgorica (u daljem tekstu: Građevinar) su zaključili Sporazum, zavodni broj 0101-1691, kojim konstatuju da su dana 10.12.2007. godine zaključili Ugovor o zajedničkoj gradnji ovjeren u potpisu pred Osnovnim sudom u Kotoru pod Ov.II br.8659/07. Ugovorom o zajedničkoj izgradnji je precizirano da će Opština, između ostalog, omogućiti nesmetanu izgradnju objekata na kat. parcelama 3348, 3349 i 3350 k.o. Tivat (lokacija Turkove poljane) i osloboditi Građevinar obaveze uplate nadoknade za uređenje građevinskog zemljišta (komunalije), a da će Građevinar, između ostalog, izgraditi objekte po sistemu "ključ u ruke" i izvesti radove na uređenju terena te predati na upotrebu Opštini zgradu organa uprave i prateće sadržaje a zadržati ostale objekte. U cilju definisanja finansijskih pokazatelja potrebnih za obostrani konačni obračun ulaganja članovima 3 i 4 Sporazuma utvrđen je finansijski dio obaveza Opštine koji se odnosi na vrijednost zemljišta i naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta u ukupnom iznosu od 4.745.024,45 EUR. Aneksima osnovnog ugovora o zajedničkoj izgradnji broj I ovjerenim 10.09.2010. godine i broj II od 18.11.2010. godine, izvršena je podjela zajednički izgrađenih objekata prema ugovornoj i projektnoj dokumentaciji na osnovu koje je izdata Upotrebna dozvola br. 05-2011/2 od 11.05.2010. godine. Ovjereni Aneksi Ugovora o zajedničkoj izgradnji predstavljaju zemljišnu knjižnu ispravu po kojoj ugovarači preduzimaju neophodne radnje oko uknjižbe svojih pripadajućih djelova nepokretnosti kod Uprave za nekretnine Crne Gore.

Takođe, polazeći od obaveza iz Ugovora o zajedničkoj izgradnji i pratećeg Protokola potpisnici su formirali paritetnu komisiju koja je u julu 2010. godine sačinila i podnijela Izvještaj o razgraničenju međusobnih obaveza između Opštine i Građevinara koje proističu iz Ugovora o zajedničkoj izgradnji stambeno-poslovnog kompleksa na lokaciji "Turkova poljana"-Tivat. U tom izvještaju je, između ostalog, konstatovano da po konačnom obračunu po osnovu otkupa prava korišćenja pergola i po osnovu nepredviđenih, naknadnih i viškova radova, finansijska obaveza Opštine prema Građevinaru iznosi 2.258.186 EUR i da kad se od te cifre oduzme obaveza Građevinara po osnovu zakupa pergola ispred Gradske kuće u iznosu od 270.000 EUR, krajnja finansijska obaveza Opštine prema Građevinaru iznosi 1.988.186 EUR i biće isplaćena u 4 (četiri) budžetske godine. Opština je Odlukom o budžetu Opštine za 2011. godinu kao trošak po ovom osnovu, na poziciji kapitalni izdaci za građevinske objekte (nova zgrada opštine-račun 44138-5), planirala sredstva u iznosu od 600.000 EUR.

Shodno Escrow ugovoru zaključenom 01.08.2008. godine između "Adriatic Marinas" d.o.o. Tivat kao kupca, Vlade Crne Gore kao prodavca i Crnogorske komercijalne banke kao Escrow Agentu u 2010. godini je sa Escrow računa po osnovu kapitalnih izdataka za potrebe Opštine izdvojeno 510.058,86 EUR. Navedena sredstva nisu sadržana u budžetu Opštine.

5.5 Pozajmice i krediti

Ekon. klas.	Ekon. klas.	OPIS	Plan za 2010. godinu	Ostvareno u 2010. godini	Indeks
451		Pozajmice i krediti	54.000,00	0,00	0,00
	4513	Pozajmice i krediti	54.000,00	0,00	0,00

5.6 Otplata duga

Ekon. klas.	Ekon. klas.	OPIS	Plan za 2010. godinu	Ostvareno u 2010. godini	Indeks
461		Otplata duga	198.400,00	198.300,52	99,95
	46111	Otplata kredita finansijskim institucijama	198.400,00	198.300,52	99,95

Izdaci po osnovu otplate dugova u ukupno ostvarenim izdacima budžeta za 2010. godinu učestvuju sa 2,69%.

U skladu sa Ugovorom o načinu vraćanja kredita KfW banci po Ugovoru broj 9259 od 23.02.2001. godine, zatim Ugovorom o prosljeđivanju sredstava kredita KfW banke br. 06-534 potpisanog između Vlade Crne Gore, Ministarstvo finansija i Opštine Tivat i Aneksa tog ugovora kao i Ugovorom o prosljeđivanju kredita br. 06-845/1 i Aneksa tog ugovora, uplatama na Glavni račun Državnog Trezora vrši se otplata glavnice, kamate i provizija po osnovu kredita KfW banke za Projekat vodosnadbijevanja i odvođenja otpadnih voda.

5.7 Rezerve

Ekon. klas.	Ekon. klas.	OPIS	Plan za 2010. godinu	Ostvareno u 2010. godini	Indeks
471		Tekuća budžetska rezerva	70.000,00	69.867,81	99,81
472		Stalna budžetska rezerva	30.000,00	30.000,00	100,00

Izdaci po osnovu rezervi u ukupno ostvarenim izdacima budžeta Opštine za 2010. godinu učestvuju sa 1,36%.

Sa sredstvima tekuće i stalne budžetske rezerve raspolaže Predsjednik Opštine u skladu sa čl. 53 i 54 Zakona o finansiranju lokalne samouprave, čl. 57 Zakona o lokalnoj samoupravi i čl. 59 Statuta opštine Tivat.

Tekuća budžetska rezerva

Tekuća budžetska rezerva je realizovana u iznosu od 69.867,81 EUR ili 4% manje od plana. Koristila se za finansiranje rashoda koji nijesu bili predviđeni budžetom i to: pomoći za elementarne nepogode u iznosu od 21.700 EUR, sponzorstva po raznim osnovama fizičkim licima i sponzorstva NVO i javnim ustanovama u ukupnom iznosu od 20.159 EUR, pomoć djeci za školski pribor, pomoć vjerskim zajednicama, političkim partijama, sportskim organizacijama, mjesnim zajednicama i druge vrste pomoći u ukupnom iznosu od 28.008 EUR.

Stalna budžetska rezerva

Opština posjeduje dva žiro računa stalne budžetske rezerve kod sledećih banaka: Atlas banka, broj računa 505-4724-61 i Crnogorska komercijalna banka, broj računa 510-8215-33. Za stalnu budžetsku rezervu u 2010. godinu izdvojena su sredstva u iznosu od 30.000,00 EUR u skladu sa planom.

Stalna budžetska rezerva koristi se za finansiranje rashoda na ime otklanjanja posljedica vanrednih okolnosti, kao što su poplave, suše, zemljotres, požar, ekološke katastrofe i druge elementarne nepogode. Stalna budžetska rezerva može se koristiti i za privremeno izvršavanje obaveza budžeta usled smanjenog obima prihoda i pokriće budžetskog deficita.

Sredstva stalne rezerve na dan 31.12.2010. godine iznosila su 180.284 EUR, kao što je prikazano u sledećoj tabeli:

	(Iznosi u EUR)	
	2010.	2009.
Prenesena sredstva iz prethodne godine	142.889	106.807
Izdvojeno u tekućoj godini	30.000	30.000
Kamate (neto)	7.395	6.082
Ukupno na kraju godine:	180.284	142.889

6. SUFICIT

U skladu sa Zakonom o budžetu gotovinski suficit ili deficit predstavlja razliku primitaka i izdataka, pri čemu se primici umanjuju za pozajmice, primljene transfere, donacije i primitke od prodaje imovine, a izdaci za otplatu glavnice u zemlji i inostranstvu po osnovu duga nastalog uzimanjem kredita ili emitovanjem hartija od vrijednosti i promjenu neto obaveza iz prethodnih godina koje nemaju karakter pozajmica.

Suficit Opštine iskazan je u tabeli, kako slijedi:

	(Iznosi u EUR)	
	2010.	2009.
Ukupni ostvareni primici	11.256.312	8.794.186
Ukupni raspoređeni izdaci	(7.368.358)	(5.919.616)
Korekcija izdataka	198.301	133.782
Ukupno na kraju godine:	4.086.256	3.008.352

7. NERASPOREĐENI PRIMICI

Neraspoređeni primici na dan 31.12.2010. godine iznose 3.887.954 EUR i nalaze se na računima kod Prve banke Crne Gore, Crnogorske komercijalne banke i Atlas banke (napomena 3). Neraspoređeni primici na dan 31.12.2010. godine prenose se u 2011. godinu za finansiranje namjena predviđenih budžetom za 2011.godinu.

8. NEIZMIRENE OBAVEZE

Neizmirene obaveze na dan 31.12.2010. godine odnose se na obaveze po kreditima, kako slijedi:

	(Iznosi u EUR)
	4.408.788,27
Kredit (br. 06-844) - Vlada Crne Gore, Ministarstvo finansija (faza I)	104.121,60
Kredit (br.06-845) - Vlada Crne Gore, Ministarstvo finansija (faza II)	791.666,67
Kredit (br.06-534) - Vlada Crne Gore, Ministarstvo finansija (faza III)	3.513.000,00

Neizmirene obaveze po kreditima prezentirane su Izvještaju o neizmirenim obavezama-obrazac broj 4 na stranici 8 i u okviru napomene 5.6 uz finansijske izvještaje.

9. BUDŽETSKO ZADUŽENJE

Na osnovu Izvještaja o budžetskom zaduženju (obrazac BUZ) zaduženja Opštine i javnih preduzeća/ustanova čiji je osnivač Opština, na dan 31.12.2010. godine iznose: (Iznosi u EUR)

Vrsta zaduženja	Zaduženje opštine	Zaduženja javnih preduzeća
Dugoročni kredit	4.408.788,67	421.568,15
Ukupno zaduženje	4.408.788,67	421.568,15

10. DOTACIJE I TRANSFERI JAVNIM PREDUZEĆIMA I USTANOVAMA

Shodno odlukama o osnivanju, iz budžeta Opštine finansiraju se javna preduzeća i ustanove čiji je osnivač Opština i to: JP Vodovod i kanalizacija Tivat, Javno komunalno preduzeće Tivat, JU Centar za kulturu Tivat, Centar za informativnu djelatnost Tivat i Sportska dvorana Tivat. Neka od ovih javnih preduzeća/ustanova se finansiraju po svim osnovama, a neka samo u dijelu određenih programskih aktivnosti.

11. IMOVINA

Nadležni organ Opštine koji vodi evidenciju o imovini i koji se stara o zaštiti imovine je Direkcija za imovinu. Imovinu, u ovom smislu sačinjava nepokretna imovina odnosno zemljište i objekti. Opština Tivat nema potpunu evidenciju i procjenu vrijednosti sopstvene imovine i razlozi za takvo stanje su uglavnom objektivne prirode (nije jasno razgraničeno što je imovina države a što opštinska imovina i imovina javnih službi, neprecizna katastarska evidencija).

Predsjednik Opštine je dana 22.11.2010. godine donio Rješenje broj 0101-1463 o formiranju Komisije za popis osnovnih sredstava u 2010. godini. Izvršen je popis osnovnih sredstava (kancelarijski namještaj, oprema, vozila) i imenovana komisija je podnijela Izvještaj o izvršenom popisu u kojem nijesu prezentirani finansijski pokazatelji (nabavna/procijenjena vrijednost i amortizovana vrijednost) za popisana osnovna sredstva Opštine.

12. ORGANIZACIJA LOKALNE UPRAVE I KADROVSKA OSPOSOBLJENOST

Unutrašnja organizacija Opštine u 2010. godini definisana je Odlukom o lokalnoj upravi (»Sl. List RCG-opštinski propisi«, br. 20/05) i Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave (»Sl. List RCG-opštinski propisi«, br. 20/10) kojima su obrazovane odgovarajuće organizacione cjeline (sekretarijati, direkcije, službe,...).

Poslovi računovodstva i finansija obavljaju se u okviru Sekretarijata za finansije i ekonomski razvoj. Kadrovska osposobljenost službenika Sekretarijata za finansije i ekonomski razvoj je na odgovarajućem nivou.

13. TREZORSKO POSLOVANJE

Opština obavlja trezorsko poslovanje u skladu sa Uputstvom o radu trezora lokalne samouprave broj 0101-248 od 07. aprila 2005. godine. Opština ima konsolidovani račun trezora preko kojeg se vrše uplate/isplate novčanih sredstava koje su predviđene budžetom. Sekretarijat za finansije i ekonomski razvoj vodi Glavnu knjigu opštinskog trezora.

14. JAVNE NABAVKE

Opština je dana 30.12.2009. godine donijela Plan javnih nabavki za budžetsku 2010. godinu. Planirani iznos javnih nabavki u 2010. godini za nabavu roba, radova i usluga iznosio je 4.651.950 EUR.

Prema Izvještaj o dodijeljenim javnim nabavkama u 2010. godini, od ukupno planiranog iznosa, Opština je realizovala nabavke u iznosu od 1.708.968 EUR, i to kako slijedi:

Vrsta postupka	Broj postupaka	Ugovortena vrijednost nabavki
Otvoreni postupak i pregovarački postupak	15	1.359.660,54
Šoping metoda	15	202.444,43
Neposredni sporazum	85	146.862,82
Ukupno u 2010 godini:		1.708.967,79

Ostvareni obima realizacije iznosi 36,73% i ukazuje da plan javnih nabavki nije realno procijenjen.

U 2010. godini poništene su 4 odluke o dodijeljenim javnim nabavkama i to: 3 odluke na osnovu rješenja Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki (2 za izradu DUP i 1 za nabavku opreme za pijacu) i 1 odluka za nabavku goriva iz razloga što nije pristigla nijedna ispravna ponuda.

15. TRANSAKCIJE SA POVEZANIM STRANAMA

Tokom godine Opština je obavljala poslovne transakcije sa javnim preduzećima i ustanovama čiji je osnivač. Te transakcije su se odnosile na redovno poslovanje i u skladu sa budžetom. Ukupna bruto lična primanja ključnog rukovodećeg osoblja Opštine, u koje spadaju Predsjednik Opštine, Predsjednik Skupštine Opštine, potpredsjednici Opštine, Sekretari Sekretarijata, Direktori Direkcija i Rukovodioci Službi, u 2010. godini iznosila su 259.200 EUR.

16. SUDSKI SPOROVI

Prema izvještaju pravnog zastupnika, aktuelan je veći broj sudskih sporova u kojima se Opština pojavljuje kao tuženi. Ti sporovi se uglavnom odnose na sporove radi utvrđivanja pravne svojine i sporove radi naknade štete po raznim osnovama. Procijenjena vrijednost pojedinih sporova je značajna a ima i sporova čija je vrijednost neopredijeljena. Pravni zastupnici koji vode ove sporove, u ovoj fazi nijesu u mogućnosti procijeniti krajnji ishod svih navedenih sporova, niti utvrditi njihove efekte na budžetske rashode u narednim budžetskim periodima.