

**AKCIONI PLAN ZA BORBU PROTIV  
KORUPCIJE U OPŠTINI TIVAT  
(2013-2014)**

## I UVODNI DIO

Strategijom za borbu protiv korupcije i organizovani kriminal za period 2010 – 2014 i Inoviranim akcionim planom za sprovodjenje Strategije borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala koji je Vlada Crne Gore donijela u julu 2013.godine, za oblast lokalne samouprave utvrđeni su strateški ciljevi, mjere, aktivnosti, nosioci aktivnosti, rokovi i indikatori uspješnosti realizacije mjera i aktivnosti za borbu protiv korupcije na lokalnom nivou.

Navedenim dokumentima, između ostalih, utvrđena je i mjera kojom je predviđena obaveza usklađivanja lokalnih AP sa sektorskim AP, Strategijom za borbu protiv korupcije i organizovani kriminal i Inoviranim AP (Mjera: „Uskladjeni lokalni AP sa sektorskim AP, Strategijom za borbu protiv korupcije i organizovani kriminal i IAP”). Od strane radne grupe u čijem sastavu su bili predstavnici Ministarstva unutrašnjih poslova, Zajednice opština, lokalne samouprave i Uprave za antikorupcijsku inicijativu urađen je Model Akcionog plana za borbu protiv korupcije koji je korišćen prilikom izrade Akcionog plana za borbu protiv korupcije u opštini Tivat

### Sadržaj Akcionog Plana za borbu protiv korupcije

U izradi Akcionog plana pošlo se od strateških ciljeva utvrđenih Strategijom za borbu protiv korupcije i organizovani kriminal za period 2010 – 2014 i Inoviranim akcionim planom za sprovodenje Strategije borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala (jul 2013. godine), kao i od mjera i aktivnosti koje su za lokalnu samoupravu utvrđene Modelom borbe protiv korupcije u lokalnoj samoupravi I Modelom A kcionog plana za borbu protiv korupcije u oblasti uređenja prostora i izgradnje objekata.

U definisanju mjera i aktivnosti, takođe uzeti su u obzir i novi propisi koji imaju za cilj eliminisanje i sprječavanje korupcije na državnom i lokalnom nivou, kao što su: Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata, Zakon o državnim službenicima i namještenicima, Zakon o unapređivanju poslovnog ambijenta, Zakon o slobodnom pristupu informacijama i dr, kao i niz strateških i drugih dokumenata koji imaju za cilj jačanje lokalne samouprave i izgradnju njenih kapaciteta, kao i onih kojima se utvrđuju standardi javne etike koje treba da ispuni lokalna samouprava u ostvarivanju postavljenih reformskih ciljeva da bi postala „dobra lokalna samouprava”.

Akcionim planom, u okviru svakog od sljedećih strateških ciljeva, utvrđene su mjere (\_\_\_\_\_ mjera) i aktivnosti (\_\_\_\_\_ aktivnosti), nosioci aktivnosti, rokovi za realizaciju i indikatori postignutih rezultata.

Strateški ciljevi u okviru kojih se utvrđuju mjere i aktivnosti Modelom:

1. Povećan stepen odgovornosti i profesionalizma rada lokalne samouprave
2. Poboljšana transparentnost u procesu planiranja, donošenja akata i njihovom sprovođenju uz poštovanje principa participativnosti
3. Pojačana unutrašnja i spoljašnja kontrola rada lokalne samouprave
4. Jačanje integriteta jedinica lokalne samouprave i primjena etičkih standarda u lokalnoj samoupravi
5. Stvaranje uslova i podsticanje civilnog i privatnog sektora da se uključe u borbu protiv korupcije na lokalnom nivou
6. Monitoring lokalnog akcionog plana za borbu protiv korupcije

Svakako da napori državnih organa, organa lokalne samouprave, međunarodnih organizacija i drugih subjekata koji djeluju na ovom planu ne mogu dati željene rezultate u suzbijanju i eliminisanju korupcije u lokalnoj samoupravi ukoliko građani i svi subjekti u lokalnoj zajednici nijesu uključeni ili ne podržavaju njihove napore u realizaciji utvrđenih antikorupcijskih mjera i aktivnosti. Stoga je Akcionim planom ovom pitanju dat puni značaj na način što su, u okviru definisanih konkretnih antikorupcijskih mjera i aktivnosti nadležni organi opštine dužni da u njihovoj realizaciji uključe civilni sektor, nevladine organizacije i privatni sektor, kao i sve druge zainteresovane grupe i organizacije u lokalnoj zajednici, kako bi se stvorio povoljni ambijent i uslovi za organizacione promjene i izgradnju nove kulture rada i ponašanja u lokalnoj samoupravi.

Za sprovođenje ovog dokumenta u opštini Tivat odgovorni su svi organi lokalne samouprave i upravei, a posebno oni organi u čijem djelokrugu rada su utvrđene obaveze i odgovornost za implementiranje reformskih i antikorupтивnih zakonskih propisa i za ostvarivanje ključnih principa na kojima se zasniva sistem lokalne samouprave, transparentnost rada, učešće građana u procesu donošenja odluka i utvrđivanju lokalnih javnih politika i drugih.

Ovim dokumentom je predviđeno ključno tijelo za monitoring, izvještavanje i evaluaciju Akcionog plana a to je Tim/Komisija koju će formirati predsjednik opštine. Ovo tijelo dužno je da prati i izvještava predsjednika opštine, skupštinu opštine kao i nadležno radno tijelo - Komisiju koju je formirao ministar unutrašnjih poslova za praćenje realizacije mjera i aktivnosti iz AP jedinica lokalne samouprave..

| STRATEŠKI CILJ   | MJERA  | AKTIVNOST   | NOSILAC AKTIVNOSTI   | ROK                            | INDIKATORI OSTVARENIH REZULTATA   |
|--|--|---|--|--------------------------------|---|
| <b>1. Povećan stepen odgovornosti i profesionalizma rada organa I službi Opštine</b> | Implementacija Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata   | 1. Izrada i donošenje lokalne planske dokumentacije   | - Organ lokalne uprave nadležan za uređenje prostora i zaštitu životne sredine<br>- Predsjednik opštine<br>- Skupština opštine<br>-obradjivači planskih dokumenata<br>- Drugi identifikovani nosioci pojedinih aktivnosti ( Direkcija za investicije i razvoj, agencije i javna preduzeća) | Kontinuirano                   | - Broj i vrsta donijetih lokalnih planskih dokumenata   |
|  |  | 2. Indetifikovanje problema u primjeni Zakona i drugih propisa u oblasti uređenja prostora i izgradnji objekata   | -Organ nadležan za poslove uređenja prostora I zaštitu životne sredine<br>- Predsjednik opštine<br>- Skupština opštine<br>- Drugi nosioci aktivnosti u ovim oblastima  | Kontinuirano                   | - Broj i vrsta održanih sastanaka u cilju rješavanja utvrđenih problema<br>- Broj i vrsta izrađenih analiza, izvještaja i drugih stručnih materijala o stanju u uređenju prostora i zaštiti životne sredine |
|  |  | 3.Izrada i donošenje odluka iz nadležnosti opštine na osnovu analiza i izvještajao indetifikovanim problemima   |  |                                | - Broj i vrsta donijetih odluka sa ciljem prevazilaženja indetifikovanih problema   |
|  | 3. Utvđivanje stanja u prostoru i preuzimanje pripremnih aktivnosti radi implementacije Zakona o legalizaciji neformalnih objekata | 4. Detaljno snimanje prostora radi utvrdjivanja postojećeg stanja a posebno broja i vrste neformalnih objekata  | - Organ lokalne uprave nadležan za poslove uređenja prostora I zaštitu životne sredine u saradnji sa nadležnom Upravom za nekretnine<br>-geodetske organizacije  | Kontinuirano                   | - Izvještaj o stanju u prostoru u pogledu bespravno izgrađenih objekata<br>- Pregled aktivnosti sa rokovima i nosiocima aktivnosti u sprovođenju Zakona o legalizaciji neformalnih objekata                 |
|  |  | 5. Izrada sveobuhvatne analize o stanju na terenu sa odgovarajućim podacima o vrstama objekata - horizontalno i vertikalno predstavljanje prostora sa objektima<br>6. Izvještavati o situaciji na terenu u vezi sprovođenja planske dokumentacije | -Organ lokalne uprave nadležan za uređenje prostora I zaštitu životne sredine u saradnji sa Upravom za nekretnine<br>- geodetske organizacije<br>Obradjivači planskih dokumenata<br>-drugi identifikovani nosioci aktivnosti na terenu   | Kontinuirano<br>I Kvartal 2014 | - Urađena analiza<br>- Sačinjeni izvještaji o situaciji na terenu u skladu sa sprovodenjem planske dokumentacije  |

|  |  |   |  |   |   |
|--|--|---|--|---|---|
|  |  | 7. Donijeti interni plan obuka zaposlenih u nadležnom organu lokalne uprave za uređenje prostora i zaštitu životne sredine priprema za implementaciju Zakona o legalizaciji neformalnih objekata  | -organ lokalne uprave nadležan za ljudske resurse u saradnji sa organom saradnji sa nadležnim organom državne uprave za uređenje prostora i izgradnju objekata i ZOCG  |   | - Donijet interni Plan obuka  |
|  | 4. Uspostaviti unaprijediti funkcionisanje jednog šaltera u oblasti uređenja prostora i izgradnji objekata     | 8.Unaprijediti softversko rješenje za mogućnost uvida zainteresovane strane u stanje svog predmeta I slanje SMS poruke<br>Objavljivanje dokumentacije na sajtu opštine ( separate UTU-a , gradjevinske , upotrebe...) 9. Obezbjediti za zaposlene kontinuirane obuke radi funkcionisanja jednog šaltera   | - Organ lokalne uprave nadležan za uređenje prostora I zaštitu životne sredine<br>- Predsjednik opštine<br>- Jedinica zaupravljanje ljudskim resursima u saradnji sa nadležnim organima državne uprave I ZOCG-om | Kontinuirano (u skladu sa potrebama zaposlenih) | - Uvedeno odgovarajuće softversko rješenje<br>- Broj planiranih i realizovanih obuka<br>- Broj polaznika<br>- Izveštaj o realizaciji obuka<br>- povećana transparentnost rada organa<br>- povećana efikasnost rada organa   |
|  |  | 10. Izraditi analizu opštinskih propisa u drugim oblastima iz nadležnosti opštine u pogledu procedura, i obezbjeđivanja funkcionisanja jednog šaltera u tim oblastima u cilju stvaranja povoljnog ambijenta za razvoj biznisa i otklanjanja biznis barijera<br>11. Organizovati zajedničke sastanke sa javnim preduzecima, agencijama, direkcijama, upravama u cilju definisanja mjera za stvaranje povoljnog ambijenta za razvoj biznisa | Nadležni organi lokalne uprave i službe  | I kvartal 2014                                  | - Donijeti novi propisi iz nadležnosti opštine u skladu sa rezultatima /preporukama analize<br>- Unaprijeđen i pojednostavljen rad šaltera u oblastima od značaja za razvoj preduzetništva i uklanjanje biznis barijera<br>- Broj održanih zajedničkih sastanaka sa drugim subjektima- javnim preduzećima , agencijama, direkcijama , upravama po pitaju funkcionisanju šaltera |
|  | 5. Preduzimanje aktivnosti radi utvrđivanja postojanja biznis barijera u svim oblastima iz nadležnosti opštine | 12. Donijeti plan mjera i aktivnosti za eliminisanje biznis barijera  | - Nadležni organi lokalne uprave<br>- Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave  | I Kvartal 2014                                  | - Izrađena analiza oblasti u kojima postoje biznis barijere<br>- Donijet plan mjera i aktivnosti za eliminisanje biznis barijera  |
|  | 6. Poboljšanje opšte infrastrukture u cilju implementacije informacionog sistema opštine                       | 13. Uvesti i dalje razvijati informacione sisteme u svim organima i drugim identifikovanim nosiocima pojedinih aktivnosti   | - Informacioni centar opštine<br>- Nadležni organi lokalne uprave<br>- Predsjednik opštine   | Kontinuirano                                    | - Broj uvedenih i unaprijeđenih informacionih sistema   |

|  |   |   |   |                 |  |
|--|---|---|---|-----------------|--|
|  | 7. Obezbeđivanje sprovođenja Zakona o slobodnom pristupu informacijama  | 14. Izraditi vodič za sloboden pristup informacijama<br>15. Izraditi obrazce za sloboden pristup informacijama objavljivanje odluka u postupku odlučivanja o zahtjevu na sajt opštine<br>16. Obuka službenika o primjeni Zakona<br>17. Redovno objavljivati na sajtu rješenja o slobodnom pristupu informacijama i sačiniti izvještaje o tome | - Organi lokalne uprave i službe,<br>- Predsjednik Opštine<br>- Skupština opštine | Kontinuirano    | - Broj donijetih rješenja o slobodnom pristupu informacija<br>- Broj izvještaja o sprovođenju zakona<br>- Broj izjavljenih žalbi zbog čutanja administracije<br>- Broj podnijetih tužbi zbog čutanja administracije u ovoj oblasti<br>- Broj spovedenih obuka<br>- Broj obučenih službenika<br>- povećana transparentnost organa |
|  | 8. Informisanje korisnika o vrstama usluga koje pruža opština   | 18. Izraditi i publikovati, za korisnike usluga, Vodič/Priručnik (o vrstama usluga, procedurama, troškovima, žalbi i dr.) u cilju efikasnog pružanja usluga, poštovanja administrativnih procedura i dobre informisanosti građana informisanosti korisnika  | - Nadležni organi lokalne uprave i službe<br>- Drugi subjekti - NVO i sl          | IV kvartal 2014 | Urađen i publikovan Vodič/Priručnik za korisnike   |
|  |   | 19. Distribuirati Vodič/Priručnik   |   |                 | - Broj distribuiranih Vodiča/Priručnika<br>- Broj mesta na kojima su distribuirani   |
|  |   | 20. Donijeti nove propise ili izmjene i dopune postojećih u cilju utvrđivanja i pojednostavljivanja procedura - knjiga procedura  | - Nadležni organ lokalne uprave<br>- Drugi subjekti - NVO i dr.                   |                 | - Broj održanih zajedničkih sastanaka povodom donošenja novih propisa ili izmjena i dopuna postojećih<br>- Broj donijetih i objavljenih novih propisa/odлуka ili o izmjenama i dopunama postojećih   |
|  | 9. Poboljšati komunikaciju između nadležnih organa lokalne uprave i javnih službi i građana - obezbijediti da korisnici usluga dobiju sve potrebne informacije, podnose zahtjeve i dobijaju upravne i druge | 21. Uspostaviti građanski biro/jedan šalter<br>22. Unaprijediti funkcije građanskog biroa (e-uprava)<br>23. Uvesti direktnе telefonske linije - dežurne telefone za davanje informacija i prijavljivanje nepravilnosti radu organa/službenika i   | Nadležni organi lokalne uprave i službe   | Kontinuirano    | - Ustanovljen građanski biro<br>- Unaprijeđen građanski biro sa brojem i novim vrstama funkcija<br>- Uvedene telefonske linije<br>- Broj predmeta koji su inicirani putem dobijenih informacija preko uvedene telefonske linije<br>- Broj poziva i broj dobijenih povratnih informacija  |
|  |   | 24. Unaprijediti mehanizme za podnošenje žalbi/pritužbi na rad organa i službi radi utvrđivanja neefikasnosti u radu istih i/ili zaposlenih (sandučići, knjige za žalbe...)   |   | Kontinuirano    | - Revidirani ili uvedeni novi mehanizmi za podnošenje žalbi/pritužbi građana   |

|  |  |   |   |              |  |
|--|--|---|---|--------------|--|
|  | 10. Poboljšati komunikaciju između organa državne uprave i nadležnih organa lokalne uprave i javnih službi   | 25. Organizovati zajedničke sastanke, okrugle stolove, seminare, zajedničke radne grupe i dr.   | - Organi lokalne uprave i službe<br>- Javne službe koje osniva opština  | Kontinuirano | - Broj obraćanja nadležnih organa lokalne uprave i javnih službi, koje osniva opština, organima državne uprave<br>- Broj organizovanih zajedničkih sastanaka, okruglih stolova, seminara, zajedničkih radnih grupa i dr. |
|  | 11. Organizovati obuke na teme: izrada i donošenje plana integriteta; primjena etičkih kodeksa u lokalnoj samoupravi; borba protiv korupcije na lokalnom nivou; razvoj informacionih sistema i dr. | 26. Donijeti Plan obuka<br>27 Realizovati obuke shodno potrebama zaposlenih u opštini<br>28. Kontinuirano pratiti procese obuka i sprovođenje analiza potreba za obukama zaposlenih   | - Organ lokalne uprave nadležan za upravljanje ljudskim resursima<br>(u saradnji sa UZK, ZOCG i MUP-om)<br>- Predsjednik opštine<br>- Skupština opštine | Kontinuirano | - Donešen Plan obuka za zaposlene<br>- Broj i vrsta realizovanih obuka shodno potrebama zaposlenih u opštini<br>- Izvještaj sprovođenju plana obuka<br>- Donešen plan ličnog razvoja                                     |
|  | 12. Organizovanje obuka za izradu i upravljanje projektima koji se finansiraju od strane međunarodnih institucija i organizacija   | 30. Formirati tim za izradu i upravljanje projektima i sprovoditi adekvatnu obuku članova tima  | - Predsjednik opštine<br>- organ lokalne uprave nadležan za upravljanje ljudskim resursima<br>- Drugi subjekti  | Kontinuirano | - Formiran Tim<br>- Sprovedene obuke, broj i vrsta obuka   |
|  | 13. Uspostaviti sistem ocjenjivanja radnog učinka i sistem napredovanja i nagrađivanja prema rezultatima rada  | 31. Primijeniti zakonska rješenja o ocjenjivanju radnog učinka zaposlenih<br>32. Uvesti sistem nagrađivanja prema rezultatima rada (uključujući i materijalni stimulans) koji će motivisati zaposlene na postizanje boljih rezultata rada | - Starješina organa lokalne uprave i rukovodioci služba   | Kontinuirano | - Postojanje godišnjih ocjena za svakog zaposlenog<br>- Izvještaj o napredovanju zaposlenih<br>- Broj nagrađenih zaposlenih<br>- Iznos finansijskih sredstava po osnovu nagrađivanja                                     |
|  | 14. Postojanje i primjena jasnih procedura za zapošljavanje u lokalnoj samoupravi i angažovanje komponententnih lica za obavljanje poslova iz nadležnosti opštine                                  | 33. Primijeniti zakonske propise o načinu zapošljavanja javnim oglašavanjem<br>34. Donijeti interni propis na nivou opštine o proceduri i kriterijumima za zapošljavanje  | - Starješine organa lokalne uprave<br>- organ lokalne uprave nadležan za upravljanje ljudskim resursima   | Kontinuirano | - Oglasavanje - broj oglasa/konkursa<br>- Broj intervjua sa kandidatima i postojanje dokumentacije o tome<br>- Donijet interni akt o procedurama za zapošljavanje u opštini  |

|   |  |  |   |              |  |
|---|--|--|---|--------------|--|
|   | 15. Jačati odgovornost rukovodeće strukture i zaposlenih   | 37. Ažurirati opis poslova i zadatka za svako radno mjesto<br>38. Donijeti jasne smjernice od strane rukovodeće strukture za postupanje lokalnih službenika i namještenika<br>39. Definisati ciljeve i očekivane rezultate   | - Starješine organa lokalne uprave I službi |              | - Donijet pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, sa ažuriranim opisom svakog radnog mjesata i jasno utvrđenim uslovima za svakog službenika/namještenika<br>- Opis posla za svakog službenika i namještenika koje svaki zaposleni ima pruci u svakodnevnom radu   |
| <b>2. Poboljšana transparentnost u procesu planiranja donošenja akata i njihovom sprovodenju uz poštovanja principa participativnosti</b> | 16.Građansko planiranje potreba i budžetskih sredstava   | 40. Povećati stepen informisanja građana u pripremi utvrđivanja lokalnih javnih politika<br>41. Sprovesti istraživanja o potrebama građana<br>42. Odrediti oblike učešća građana u procesu konsultovanja<br>43. Odrediti lice/tim za organizovanje konsultovanja iidentifikovati ciljne grupe, u zajednici, na koje će uticati utvrđivanje javne politike  | - Nadležni organi Lokalne uprave I službe   | Kontinuirano | - Broj održanih konsultacija, javnih rasprava<br>- Broj učesnika na javnim raspravama<br>- Fokus grupe – broj i vrsta<br>- Sačinjen Izvještaj o broj prispjelih i prihvaćenih predloga, primjedbi sugestija<br>- Broj sprovedenih istraživanja putem ankete/intervjua i dr, broj ispitanika i dobijenim rezultatima<br>- Broj uključenih nevladinih organizacija<br>- Broj sprovedenih istraživanja putem specijalizovanih agencija za istraživanje javnog mnjenja |
|   | 17. Motivisanje građana da se aktivno uključe u proces izrade i donošnja akata, praćenje i kontrolu rada opštine | 44. Utvrditi planirane oblike učešća građana (konsultacije, javne rasprave, fokus grupe, itd) koristeci Odluku o ucescu građana u vršenju javnih poslova opštine Tivat<br>45. Razmotriti primjedbe, sugestije i inicijative građana i sačiniti izvještaj o tome<br>46. Datи povratnu informaciju građanima (pismeno, putem web stranice ili preko sredstava javnog informisanja)<br>47. Prikupljati zahtjeve Korisnika budžeta o prioritetima i potrebama za finansiranje iz lokalnog budžeta putem prethodnog anketiranja | - Nadležni organi lokalne uprave I službe   | Kontinuirano | - Broj održanih konsultacija, javnih rasprava broj učesnika na javnim raspravama<br>- Fokus grupe – broj i vrsta<br>- Sačinjen Izvještaj o broj prispjelih i prihvaćenih predloga, primjedbi sugestija<br>- Broju sprovedenih istraživanja putem ankete/intervjua i dr, broj ispitanika i dobijenim rezultatima<br>- Broj uključenih nevladinih organizacija<br>- Broj prikupljenih zahtjeva   |

|  |   |  |   |              |   |
|--|---|--|---|--------------|---|
|  | 18. Jačanje svijesti građana o značaju građanske kontrole planiranja i realizacije budžeta - promo kampanja | 49. Primijeniti nove mehanizme za učešće građana   | - Nadležni organi lokalne uprave i službe                               | Kontinuirano | - Poziv na javne rasprave /tribine održane fokus grupe urađeni pamfleti , brošure<br>- Oglaćavanje na lokalnim sredstvima informisanja i /ili putem plakata<br>- Radne posjete mjesnim zajednicama radi upoznavanja sa njihovim potrebama , prioritetima problemima i sl.<br>- Broj i vrsta distribuiranog promo materijala, broj gostovanja u lokalnim medijima, tv i radio programima i dr. |
|  | 19. Organizovanje javnih rasprava i okruglih stolova za nacrte zakona i opštinske akte                      | 50. Održavati javne rasprave, okrugle stolove na nacrte zakona kojima se utvrđuju položaj, prava i obaveze opštine<br><br>51. Održavati javne rasprave o svim opštinskim propisima kojima se utvrđuju prava i obaveze građana  | - Nadležni organi lokalne uprave i službe                               | Kontinuirano | -Broj javnih i stručnih rasprava i okruglih stolova o nacrtima zakona organizovanim u opštini<br>- Broj datih i usvojenih primjedbi i sugestija<br>- Broj javnih i stručnih rasprava po opštinskim propisima<br>- Broj datih i broj usvojenih primjedbi   |
|  | 20. Povećanje transparentnosti rada organa lokalne uprave   | 52. Informisati građane i zainteresovane subjekte (mjesne zajednice, privatni sektor, NVO i dr.) o izradi programa i planova rada organa lokalne uprave radi davanja prijedloga, sugestija i/ili inicijativa<br><br>53. Izvršiti analizu rješenja i doraditi propise koji definišu proceduru uključivanja predstavnika zainteresovanih subjekata u zajednici u sastav radnih grupa u pripremi programa i planova | - Nadležni organi lokalne uprave<br>- Komisija za praćenje AP u Opštini | Kontinuirano | - Broj i vrste informacija o programima i planovima i njihova dostupnost zainteresovanim subjektima<br><br>- Broj predstavnika zainteresovanih subjekata u radnim grupama<br>- Broj promotivnih kampanja o promociji principa participativnosti<br>- Definisana procedura uključivanja predstavnike zainteresovanih subjekata u zajednici u sastav radnih grupa u pripremi programa i planova |
|  | 21. Jačanje uloge mjesnih zajednica   | 54. Izraditi obrasce odluka i drugih akata koje donose organi mjesne zajednice<br>55. Izraditi model godišnjeg programa aktivnosti mjesne zajednice  | Nadležni organ lokalne uprave   | Kraj 2014    | - Urađeni obrasci odluka i drugih akata koje donose organi mjesne zajednice<br>- Urađen model godišnjeg programa aktivnosti mjesne<br>- Izrađena/donjeta odluke o mjesnim zajednicama   |

|   |   |  |                                   |   |  |
|---|---|--|-----------------------------------|---|--|
|   |   | 56. Izraditi Odluku o mjesnim zajednicama u skladu sa novim Zakonom o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore  |                                   |   |  |
|   | 22. Afirmisanje instituta "slobodna stolica" u radu skupštine   | 58. Primijeniti odredbe Poslovnika skupštine za učešće predstavnika NVO u radu Skupštine   |                                   | Kontinuirano  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Broj predstavnika NVO koje su učestvovali u radu skupštine</li> <li>- Broj održanih sjednica u čijem radu su učestvovali predstavnici NVO</li> <li>- Broj prijedloga i sugestija datih na sjednicama skupštine</li> <li>- Ustanovljena evidencija o učešću</li> </ul> |
| <b>3. Pojačana unutrašnja i spoljašnja kontrola rada lokalne samouprave</b> | 23. Uspostavljanje efikasnog i transparentnog sistema unutrašnje kontrole rada organa lokalne uprave i drugih identifikovanih nosilaca pojedinih aktivnosti | 59. Osnovati organizacionu jedinicu za unutrašnju kontrolu/Službu za unutrašnju reviziju (izvršiti zapošljavanje odgovarajućeg kadra, obezbijediti sprovođenje obuka i tehničko opremanje) | - Predsjednik opštine             | IV kvartal 2013. godine   | Osnovana organizaciona jedinica, zaposlen potreban broj službenika, Broj sprovedenih obuka Obezbjedena tehnička oprema   |
|   | 24. Vršenje budžetske kontrole  | 60. Sprovoditi nadzor nad izvršenjem budžeta i namjenskim trošenjem sredstava  | - Nadležno radno tijelo skupštine | Najmanje jednom u 6 mjeseci od strane nadležnog radnog tijela   | Izvještaj o sprovedenom nadzoru nad izvršenjem budžeta i namjenskim trošenjem sredstava koji je dostupan javnosti  |
|   |   | 61. Sprovoditi reviziju od strane nezavisne revizorske institucije   | Državna revizorska institucija    | Najmanje jednom godišnje i po potrebi od strane Državne revizorske institucije ili druge eksterne revizorske institucije izabrane po sistemu javnih nabavki | Objavljen revizorski izvjestaj na sajtu opštine  |

|  |   |   |              |  |
|--|---|---|--------------|--|
|  | 62. Stalno inovirati i obogaćivati web stranicu opštine<br>63.redovno objavljivati zaključene ugovore o angažovanju sredstva iz budžeta; odluka o dodjeli poslova- usluga po sistemu javnih nabavki; odluka o raspolaganju imovinom; zaključenim sporazumima; planovima i aktivnostima opštine; dozvolama i dr. | Organj lok.uprave islužbe<br>Informacioni centar opštine  |              | - Unapređen informacioni portal opštine<br>- Broj objavljenih dokumenata na web stranici: zaključenih ugovora; odluka o dodjeli poslova –usluga; odluka o raspolaganju imovinom;<br>- Broj objavljenih tendera o javnim nabavkama;<br>- Broj objavljenih informacija o planovima i aktivnostima opštine<br>- Broj objavljenih građevinskih dozvola |
| 25. Vršenje upravnog nadzora od strane organa lokalne uprave nad radom javnih službi čiji je osnivač opština | 64. Kontinuirano sprovoditi:<br>- inspekcijski nadzor<br>- nadzor nad zakonitošću rada javnih službi  | - Nadležni organi lokalne uprave  | Kontinuirano | - Broj izvještaja dostavljenih Predsjedniku opštine  |
| 26. Efikasno i efektivno upravljanje javnim nabavkama  | 65. Ustanoviti transparentne procedure o javnim nabavkama u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama  | - Organi lokalne uprave<br>- Komisija za javne nabavke  | Kontinuirano | - Izvještj o analizi i reviziji javnih nabavki (sa aspekta rizika od korupcije)  |
|  | 66. Upoznati javnost i zainteresovane grupe sa procedurama  | - organi lokalne uprave<br>Direkcija za invest. i razvoj<br>- Komisija za javne nabavke nabavke | Kontinuirano | - Rezultati analize i revizije prezentovani javnosti<br>- Rezultati analize i revizije se koriste radi sprovođenja korekcija   |
| 27. Učešće javnosti-eksterna kontrola od strane građana i drugih subjekata u zajednici                       | 67. Održavati javne rasprave i organizovati druge oblike učešća građana radi razmatranja nacrtu budžeta   | Organ lokalne uprave nadležan za poslove budžeta  | Kontinuirano | - Broj održanih javnih rasprava i drugih oblika učešća građana u razmatranju nacrtu budžeta<br>- Sačinjen i publikovan izvještaj o javnoj raspravi i drugim oblicima učešća građana u razmatranju nacrtu budžeta   |
|  | 68. Izraditi promotivne materijale -brošure (tzv. budžet bez muke)  | Informacioni centar<br>Nadležni organ lokalne uprave za poslove finansija                       |              | - Urađena brošura – broj<br>- Broj distribuiranih brošura  |
| 27. Učešće javnosti-eksterna kontrola od strane građana i drugih subjekata u zajednici                       | 69. Izraditi, publikovati i distribuirati informacije o prihodima i rashodima opštine kao i završnih računa, nalaza revizorskih institucija i dr.   | - Nadležni organ lokalne uprave<br>Informacioni centar  |              | - Objavljen izvještaj o prihodima i rashodina opštine, završnom računu i nalazi revizorkih institucija   |
| 28. Jačanje uloge Savjeta za razvoj i zaštitu lokalne samouprave   | 70. Razmatrati pitanja koja su od značaja za rad i funkcionisanje organa lokalne samouprave organa lokalne  | Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave u saradnji sa nadležnim organima                  | Kontinuirano | - Broj razmatranih pitanja iz nadležnosti savjeta<br>- Broj podnijetih prijedloga organima opštine i državnim organima   |

|   |   |   |  |   |  |
|---|---|---|--|---|--|
|   |   | uprave i javnih službi  |  |   | - Sačinjen izvještaj , učinjen dostupan javnosti   |
|   |   | 71. Obezbijediti zaštitu prava lokalnog stanovništva podnošenjem prijedloga organima opštine i nadležnim državnim organima  | - Savjet za razvoj i zaštitu lokalne samouprave u saradnji sa nadležnim organima   | Kontinuirano                                      | - Broj podnijetih prijedloga za zaštitu prava lokalnog stanovništva  |
|   |   | 72. Inicirati donošenje propisa kojima se utvrđuju prava i obaveze građana  |  |   | - Broj podnijetih inicijativa i/ili prijedloga za donošenje propisa  |
|   |   | 73. Sprovesti analizu lokalnih propisa po pitanju postojanja biznis barijera  |  |   | - Sačinjena analiza propisa u vezi sa biznis barijerama  |
|   |   | 74. Podnositи izvještaj skupštini opštine o svom radu i upoznavati javnost o tome   |  | Godišnje  | - Sačinjen i podnijet izvještaj skupštini opštine<br>- Javnost upoznata o radu Savjeta   |
| <b>4. Jačanje integriteta Opštine i Primijena etičkih standarda u Opštini</b> | 29. Donošenje Plana Integriteta   | 75. Formirati radnu grupu<br>76. Sačiniti analizu o kvalitetu regulative, kadrova i procesa u praksi na nivou opštine<br>77. Sačiniti analizu rizika svakog radnog mesta i opštine kao institucije                                | - Predsjednik opštine<br>- Radna grupa u saradnji sa starješinama organa lokalne uprave i rukovodiocima službi i zaposlenima | II kvartal 2014. godine - IV kvartal 2014. godine | - Formirana radna grupa<br>- Sačinjena analiza kvaliteta regulative i dr.<br>- Sačinjena analiza rizika<br>- Donijet Plan integriteta<br>- Usvojen i zvještaj o sprovođenju plana integriteta  |
|   | 30. Afirmisanje i primjena standarda javne etike  | 78. Sprovesti procjenu i/ili samoprocjenu o primjeni standarda  | - Organi lokalne uprave<br>- Predsjednik opštine u saradnji sa ZOCG-om i drugim institucijama i organizacijama               |   | - Izvještaj o procjeni i/ili samoprocjeni  |
|   |   | 79. Formirati etičku komisiju za izabrane predstavnike i funkcionere(izabrali članove etičke komisije)  | Skupština opštine  | I kvartal 2014                                    | Formirana etička komisija  |
|   | 31. Efikasna primjena Etičkog kodeksa za lokalne službenike i namječtenike i Etičkog kodeksa za izabrane predstavnike i funkcionere | 80. Sprovesti postupke po pritužbama i predstavkama<br>81. Davati mišljenja<br>82. Analizirati pitanja od značaja za primjenu kodeksa i pokretati postupke po sopstvenoj inicijativi<br>83. Upoznati javnost sa primjenom kodeksa | - Etičke komisije  | Kontinuirano                                      | - Broj pokrenutih postupaka po pritužbama i predstavkama<br>- Broj datih mišljenja<br>- Broj pokrenutih postupaka po sopstvenoj inicijativi<br>- Broj podnijetih inicijativa za izmjenu propisa sa stanovišta etičkih pravila ponašanja<br>- Broj i vrste informacija za javnost |

|  |   |   |  |              |   |
|--|---|---|--|--------------|---|
|  | 32. Potpisivanje izjave o prihvatanju pravila ponašanja utvrđenih Etičkim kodeksima                                     | 84. Organizovati trening za etičke komisije   | - ZOCG u saradnji sa medjunarodnim organizacijama  | Kontinuirano | - Broj i vrsta održanih treninga ,<br>- Potpisane izjave o prihvatanju pravila ponašanja utvrđenim etičkim kodeksima učesnika   |
|  | 33. Uspostavljanje evidencija   | 86. Organizovati trening za etičke komisije   | - ZOCG u saradnji sa medjunarodnim organizacijama  | Kontinuirano | - Uspostavljena evidencija  |
| <b>5. Stvaranje uslova i podsticanje civilnog i privatnog sektora da se uključe u borbu protiv korupcije na lokalnom nivou</b> | 35. Unapređenje saradnje organa opštine sa javnim službama građanima, NVO i privatnim sektorom u borbi protiv korupcije | 88. Organizovati zajedničke sastanke radi upoznavanja sa značajem uključivanja u borbu protiv korupcije   | - Organi lokalne uprave<br>NVO<br>- Privatni sektor  | Kontinuirano | - Broj održanih zajedničkih sastanaka<br>- Broj incijativa građana i NVO  |
|  | 35. Unapređenje saradnje organa opštine sa građanima, NVO i privatnim sektorom u borbi protiv korupcije                 | 89. Organizovati zajedničke aktivnosti u realizaciji mera utvrđenih akcionim planom za borbu protiv korupcije   | - Organi lokalne uprave<br>NVO<br>Privatni sektor  | Kontinuirano | - Broj zajedničkih aktivnosti u cilju realizacije utvrđenih mera  |
|  | 36. Povećan stepen saradnje sa privatnim sektorom   | 90. Organizovati sastanke sa privatnim sektorom na temu uređenja prostora i izgradnje objekata i razmatrati inicijative, prijedloga i sugestija privatnog sektora u procesu izrade planske dokumentacije i dostavljati povratne informacije | - Organ lokalne uprave nadležan za poslove uređenja prostora i drugi nosioci aktivnosti u ovoj oblasti | Kontinuirano | - Broj organizovanih sastanaka<br>- Sačinjen izvještaj o prispjelim inicijatavama, primjedbama i sugestijama brojem primljenih i brojem prihvacenih primjedbi<br>- Broj prihvaćenih inicijativa, primjedbi i sugestija<br>- Broj anketa (broj ispitanika, nalazi ankete, rezultati) |
|  | 37. Ostvarivanje i razvoj saradnje sa NVO sektorom  | 91. Organizovati periodične sastanke sa predstvincima NVO sektora po pitanjima uređenja prostora i izgradnje objekata<br>92. Razmatrati inicijative, prijedloga i sugestija NVO sektora u procesu izrade                                    | - Nadležni organ lokalne uprave<br>- Savjet za saradnju lokalne uprave i nevladinih organizacija       | Kontinuirano | - Broj održanih sastanaka sa NVO sektorom<br>- Sačinjen izvještaj o prispjelim inicijatavama, primjedbama i sugestijama brojem primljenih i brojem prihvacenih primjedbi<br>- Broj podnesenih i uvaženih predloga, sugestija i njihova realizacija                                  |

|   |  |  |  |  |  |
|---|--|--|--|--|--|
|   |  | <p>planske dokumentacije i dostavljati povratne informacije</p> <p>94. Utvrditi modele saradnje lokalne samouprave sa nevladinim organizacijama koristeci se Sporazumom o saradnji i Odlukom o . Savjetu za saradnju lokalne samouprave sa nevladinim organizacijama</p> <p>95. Utvrditi mehanizme finansijske podrške projektima NVO a sve u skladu sa Odlukom okriterijumima, načinu i postupku raspodjeli sredstava nevladinih organizacija</p> |  |  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Usvojen i potpisani Sporazuma o saradnji Skupštine opštine i nevladinih organizacija</li> <li>- Usvojena odluka o savjetu za saradnju lokalne samouprave sa nevladnim organizacijama</li> <li>- Usvojena odluka o načinu i postupku učešća lokalnog stanovništva u vršenju javnih poslova</li> <li>- Usvojena odluka o kriterijumima, načinu i postupku raspodjeli sredstava nevladinih organizacija</li> </ul> |
| <b>6. Monitoring i evaulacija lokalnog akcionog plana</b> | <p>38. Izvještavanje o realizovanim/nerealizovanim mjerama</p>                         | <p>96. Pripromati odgovarajuće izvještaja za predsjednika opštine i skupštinu</p>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Nadležni organi lokalne uprave</li> </ul> | <p>III-IV kvartal 2014. godine</p>                                 | Izvještaj za predsjednika opštine i za skupštinu   |
|   | <p>39. Praćenje realizacije mjera i aktivnosti i utvrđivanje postignutih rezultata</p> | <p>97. Imenovati članove tima/komisije za praćenje realizacije mjera i aktivnosti utvrđenih Akcionim planom za borbu protiv korupcije</p>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Predsjednik opštine</li> </ul>            | <p>U roku od 30 dana od donošenja AP za borbu protiv korupcije</p> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Imenovani članovi tima/komisije</li> </ul>  |
|   |  | <p>98. Informisati javnost o donošenju, mjerama i aktivnostima utvrđenim Akcionim planom za borbu protiv korupcije u lokalnoj samoupravi</p>   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Komisija/Radni tim</li> </ul>             | <p>Kontinuirano</p>  | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Informacija postavljena na web sajtu , informativni materijal pripremljen i distribuiran , gostovanja na lokalnim medijima i dr.</li> </ul>   |

|   |   |  |  |                                  |   |
|---|---|--|--|----------------------------------|---|
|   |   | 99. Podnosi timu/komisiji periodično (kvartalno) izvještaje o realizaciji mjera i aktivnosti iz Akcionog plana za borbu protiv korupcije | - Organi lokalne uprave i javne službe | Kvartalno                        | - Izvještaji blagovremeno podnijeti   |
|   |   | 100. Informisati medije o preduzetim aktivnostima i realizovanim mjerama iz akcionog plana za borbu protiv korupcije                     | - Tim/komisija                         | Namjanje 2 puta godisnje         | - broj odrzanih sjednica sa medijima<br>- Broj odrzanih konferencija<br>- Gostovanje na lokalnim medijima<br>- Broj informacija dostavljenih medijima u pisanoj formi |
| 40.Ustanovljavanje godišnje nagrade za borbu protiv korupcije | 101. Podnosi godišnji izvjestaj Skupstini opštine o realizaciji mjera i aktivnosti iz Akcionog plana za borbu protiv korupcije  | - Tim/komisija   | Godišnje                               | - Izvještaj blagovremen podnijet |   |
|   | 102. Dodijeliti nagradu u vidu priznanja u kategoriji:<br>- Organ lokalne samouprave /funkcioner/službenik<br>- Organizacija civilnog društva; Građanin/grupa građana<br>- Novinar; Pripadnik profesije | - Tim/komisija   | Godišnje                               | - Dodijeljena nagrada            |   |