



Crna Gora
Državna revizorska institucija

IZVJEŠTAJ O REVIZIJI

ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA OPŠTINE TIVAT ZA 2010. GODINU

konačan izvještaj

Podgorica, septembar 2011. godine

SADRŽAJ

I.	<i>Mišljenje na izvještaj</i>	3
II.	<i>Utvrđeno činjenično stanje i preporuke za otklanjanje nedostataka</i>	3
III.	<i>Opšti dio</i>	7
1.	Pravni osnov	7
2.	Predmet revizije	7
3.	Cilj revizije	7
4.	Metode revizije	8
5.	Opšti podaci o subjektu revizije	8
6.	Zakonodavni okvir i unutrašnja organizacija organa lokalne uprave	9
7.	Računovodstvene politike	12
8.	Trezorsko poslovanje	12
IV.	<i>Nalaz revizije i utvrđeno činjenično stanje</i>	13
9.	Finansijski izvještaji	13
9.1.	Primici	15
9.1.1.	Porezi	15
9.1.2.	Takse i naknade	16
9.1.3.	Ostali prihodi i sredstva prenesena iz prethodne godine	17
9.1.4.	Oročena sredstva	19
9.2.	Izdaci	20
9.3.	Neizmirene obaveze i zaduženje Opštine	24
9.4.	Izvještaj o novčanim tokovima	27
9.5.	Evidencija državne imovine u opštini Tivat	28
9.6.	Uvid u poslovanje Opštine u dijelu primjene informacionih tehnologija (IT)	29
9.6.1.	Opšti podaci	29
9.6.2.	Aplikativni softveri	30
9.7.	Javne nabavke	32
9.7.1.	Javne nabavke u 2009. godini	32
9.7.2.	Javne nabavke u 2010. godini	33
9.8.	Sudski sporovi	34

I. Mišljenje na izveštaj

Na bazi utvrđenog činjeničnog stanja i izjašnjenja Opštine Tivat (br. 0101-1051/1 od 17.08.2011.g.) na Izveštaj Državne revizorske institucije (br. 40112-05-40/12 od 28.07.2011.g.), a u skladu sa članom 50 Poslovnika Državne revizorske inistitucije, nadležni Kolegijum u sastavu Dragiša Pešić (član Senata i rukovodilac Kolegijuma) i mr. Branislav Radulović (član Kolegijuma), na sjednici održanoj 08.09.2011.g. usvojio je konačan izveštaj o reviziji Završnog računa budžeta Opštine Tivat za 2010. godinu.

Revizijom je konstatovano da ne postoje materijalno značajne greške ili značajna odstupanja kod zvanično prezentiranih finansijskih izveštaja Opštine Tivat za 2010. godinu. Takođe, revizijom je utvrđeno da Opština Tivat nema potpunu evidenciju nepokretnih imovina i nema evidenciju pokretnih stvari prema računovodstvenoj vrijednosti što je dužna imati shodno Zakonu o državnoj imovini („Sl. list CG“, br. 21/09). Stoga je nadležni Kolegijum po predmetnoj reviziji izrazio USLOVNO POZITIVNO MIŠLJENJE.

II. Utvrđeno činjenično stanje i preporuke za otklanjanje nedostataka

1. Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta organa lokalne uprave Opštine Tivat nije usklađen sa Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave (“Sl. list Crne Gore – opštinski propisi”, br.20/10). Služba zaštite Opštine Tivat nije obuhvaćena pomenutim Pravilnikom.
➤ *Državna revizorska institucija preporučuje Opštini Tivat da ubrza proceduru usklađivanja Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta organa lokalne uprave Opštine Tivat sa Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Tivat i uvrsti Službu zaštite Opštine Tivat u Pravilnik.*

2. Predsjednik Opštine Tivat dao je saglasnost samo na Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta Sekretarijata za finansije i ekonomski razvoj koji je usagrašen sa Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave Tivat (“Sl. list Crne Gore – opštinski propisi“ br.20/10). Pravilnici za druge sekretarijate su pripremljeni ali do dana okončanja revizije nije data saglasnost.
➤ *Državna revizorska institucija preporučuje Opštini Tivat da se ubrza procedura izjašnjavanja Predsjednika Opštine Tivat na pravilnike o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta opštinskih sekretarijata.*

3. *Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta skupštinske službe iz 1999. godine prestao je da važi 2005. godine i od tada nije usvojen novi, tako da već 6 godina Skupštinska služba nema usvojenu sistematizaciju.*

➤ ***Državna revizorska institucija preporučuje Opštini Tivat da usvoji Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta skupštinske službe.***

4. *Centar za kulturu Tivat i Sportska dvorana Tivat koji imaju status opštinske javne ustanove i koji sredstva obezbjeđuju preko transfera iz opštinskog budžeta, zadržali su svoj žiro račun.*

➤ ***Državna revizorska institucija preporučuje Opštini Tivat da završi proces konsolidacije lokalnih javnih finansija u dijelu trezorskog poslovanja na način što će opštinske javne ustanove Centar za kulturu Tivat i Sportska dvorana Tivat ugasiti svoje žiro-račune i finansijsko poslovanje početi da obavljaju preko konsolidovanog računa opštinskog trezora, shodno Uputstvu o radu trezora lokalne samouprave („Sl. list RCG – opštinski propisi“, br. 17/05), član 78.***

5. *U skladu sa odredbama Zakona o državnoj imovini („Sl. list CG“, br.21/09), Opština je dužna da vodi evidenciju o imovini. Obaveza opštinske Direkcije za imovinu je da podnosi godišnji izvještaj Skupštini Opštine Tivat o stanju imovine. Izvještaj za 2010. godinu nije podnijet iz razloga što još uvijek ne postoji ustanovljena evidencija državne imovine na teritoriji Opštine Tivat.*

➤ ***Opština Tivat treba da obezbijedi punu primjenu Zakona o državnoj imovini („Sl. list CG“ br.21/09), naročito u dijelu uspostavljanja kompletne evidencije državne imovine na teritoriji Opštine Tivat.***

6. *Pokretna i nepokretna imovina koja je u vlasništvu Opštine Tivat: zemljište, građevinski objekti, oprema i sitan inventar je fizički popisana 31.12.2010.g. Popis je izvršila Komisija imenovana od strane Predsjednika Opštine Tivat (rješenje br.0101-1463 od 22.11.2010.g.). Na uvid je dostavljen popisni materijal. Nije izvršena procjena vrijednosti nepokretnе imovine i ne postoji evidencija pokretnih stvari prema računovodstvenoj vrijednosti tako da nije vršen ni obračun amortizacije pokretne i nepokretnе imovine.*

➤ ***Opština Tivat treba da u najkraćem roku izvrši procjenu nepokretnosti i izvrši evidenciju pokretnih stvari prema računovodstvenoj vrijednosti shodno Zakonu o državnoj imovini („Sl. list CG“, br. 21/09), nakon čega treba redovno vršiti obračun amortizacije nepokretne i pokretne imovine uz pomoć adekvatne primjene informacionih tehnologija u tom procesu.***

7. Tokom izvršenja budžeta Opštine Tivat za 2010. godinu došlo je do pogrešnog evidentiranja pojedinih rashoda ili do plaćanja na bazi nepotpune dokumentacije.
- sa pozicije 41319 Ostali rashodi za materijal i usluge izvršena je isplata finansijskih pomoći školama na teritoriji Opštine Tivat u iznosu od 2.740 eura, zatim isplata finansijske pomoći jednoj nevladinoj organizaciji u iznosu od 3.600 eura i pomoći za njegu starih lica Zavodu za zapošljavanje Crne Gore u iznosu od 10.710 eura. Ukupan iznos plaćen na ime pomoći sa ove pozicije iznosi 17.050 eura.
 - sa pozicije 41396 Medijske usluge i promotivne aktivnosti isplaćen je iznos prema dva dobavljača po 3.000 eura samo na osnovu dopisa, ugovor nije dat na uvid. Sa iste pozicije isplaćeno je 908 eura po osnovu putnog naloga iz blagajne SO Tivat.
 - Nijesu dati na uvid ugovori o medijskim uslugama sa Centrom za kulturu za promotivne aktivnosti, isplaćeno je 70,5 hilj.eura u 2010. godini, i sa Turističkom organizacijom Tivta, isplaćeno je 6,9 hilj.eura u 2010. godini, takođe za promotivne aktivnosti.
 - Isplaćen je račun u iznosu od 5.139 eura za izvršene usluge ispeksijskih organa iz 2009. godine sa pozicije 4139 Ugovorene usluge. Za plaćeni iznos trebalo je teretiti poziciju otplata obaveza iz prethodnih godina.
 - Isplata u iznosu od 31 hilj.eura na glavni račun državnog trezora izvršena je po zahtjevu br.06-404/1 od 16.02.2010.g. od Ministarstva finansija Crne Gore za projekat vodosnabdijevanja i odvođenja otpadnih voda. Navedena isplata u iznosu od 31 hilj.eura kao obaveza iz prethodnog perioda trebala je biti evidentirana preko rn. 4630 – Obaveze iz prethodnog perioda.
 - Iznos od 17 hilj.eura odnosi se na plaćanja po garanciji preduzeću za vodosnabdijevanje. Garancije po ovom osnovu nijesu bile prikazane kao obaveza u 2009.g. i 2010.g. u obrascu NEO.
 - Obračunate kamate koje se odnose na 2010 godinu trebalo je iskazati na poziciji 415 - Kamate a obračunate kamate iz ranijih perioda je trebalo prikazati preko pozicije 463 - Otplata obaveza iz prethodnog perioda. Iste su prikazane preko računa 4611 - Otplate kredita rezidentima.
- *Državna revizorska institucija preporučuje Opštini Tivat da, u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština („Sl. list RCG“, br. 35/05, 37/08 i 81/05) izvrši preknjižavanje rashoda na odgovarajuća konta u završnom računu budžeta za 2010. godinu, shodno datim preporukama. Takođe, Opština Tivat u narednom periodu treba da: izdatke po osnovu pomoći pravnim i fizičkim licima i organizacijama isplaćuje sa pozicije 431 Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru; izdatke sa pozicije 41396 Medijske usluge i promotivne aktivnosti isplaćuje na osnovu potpisanih ugovora kojima će se precizirati medijske i promotivne usluge koje primalac budžetskih sredstava treba da izvrši za račun Opštine Tivat; izdatke koji se odnose na obaveze iz prethodnih godina knjiži na poziciji 463 Otplata obaveza iz prethodnih godina.*

8. Javne nabavke realizovane putem otvorenog postupka javnih nabavki u opštini Tivat u 2009. godini su ostvarene u iznosu od 14% u odnosu na ukupan plan javnih nabavki, plan je bio 3,640 mil.eura a ugovoreni iznos 502 hilj.eura. Javne nabavke realizovane putem otvorenog postupka u 2010. godini su ostvarene u iznosu od 10% u odnosu na ukupan plan javnih nabavki, plan je bio 4,652 mil.eura, a ugovoreni iznos 477 hilj.eura.

- *Državna revizorska institucija preporučuje opštini Tivat da prilikom izrade godišnjeg plana javnih nabavki realno planira svoje potrebe i obim javnih nabavki putem otvorenog postupka javnih nabavki.*
-

Obim i karakter utvrđenih nepravilnosti nalaže da Opština Tivat u roku od 6 mjeseci izvijesti Državnu revizorsku instituciju o preuzetim mjerama po izrađenim i dostavljenim preporukama.

III. Opšti dio

1. Pravni osnov

Pravni osnov za vršenje revizije Završnog računa budžeta Opštine Tivat za 2010. godinu sadržan je u:

- Zakonu o Državnoj revizorskoj instituciji, član 4: („Sl. list RCG“ br. 28/04, 27/06, 78/06 i 17/07);
- Godišnjem planu revizije za 2011. godinu donesenom od strane Senata Državne revizorske institucije (u daljem tekstu DRI), broj 4011-06-01/10 od 01.01.2011.g.;
- Odluci o vršenju revizije Završnog računa budžeta Opštine Tivat za 2010. godinu, donešenoj od strane kolegijuma DRI, broj 40112-05-40 od 31.01.2011. godine.

Revizija Godišnjeg finansijskog izvještaja Opštine za 2010. godinu izvršena je u skladu sa:

- Poslovnikom DRI („Sl. list RCG br. 50/07);
- Uputstvom o metodologiji rada DRI, („Sl. list RCG br. 02/05);
- Međunarodnim standardima revizije za javni sektor.

2. Predmet revizije

Predmet revizije je Završni račun budžeta Opštine Tivat za 2010. godinu.

U okviru **Završnog računa budžeta** detaljno su analizirani:

- Primici Opštine;
- Izdaci Opštine;
- Evidencija državne imovine u Opštini;
- Zaduženost i
- Neizmirene obaveze;

Predmet revizije su i normativna uređenost i organizaciono ustrojstvo i sistem javnih nabavki Opštine Tivat.

3. Cilj revizije

Cilj revizije Završnog računa Opštine Tivat za 2010. godinu je izricanje mišljenja o istinitosti i vjerodostojnosti finansijskih izvještaja i zakonitosti poslovanja. Ovako postavljen cilj revizije treba posmatrati kao:

- **Pravilnost finansijskih izvještaja** – što podrazumijeva izricanje mišljenja o istinitosti i vjerodostojnosti finansijskih izvještaja, odnosno pravilnosti iskazanih podataka u skladu sa važećim zakonskim propisima.

- **Pravilnost poslovanja** – podrazumijeva ispitivanje finansijskih transakcija, odnosno da li su sredstva pribavljena i korištena u skladu sa zakonom, podzakonskim propisima, Odlukom o budžetu za 2010.godinu i drugim planskim dokumentima i ugovorenim zahtjevima.

Terenska revizija izvršena je u periodu od 30.05-10.06.2011. godine. Revizija je rezultirala izradom Izvještaja o reviziji koji sadrži: utvrđeno činjenično stanje i konstatacije, mišljenje na finansijske izvješaje i revizorsko mišljenje i ocjene i preporuke za otklanjanje utvrđenih nepravilnosti i nedostaka.

4. Metode revizije

Revizija je izvršena u skladu sa okvirom Međunarodnih standarda revizije javnog sektora, Međunarodnim standardima revizije, kao i detaljnijem planom revizije Opštine Tivat. Predmetna revizija uključila je sljedeće revizorske provjere:

- Suštinske provjere transakcija;
- Detaljna provjera salda računa;
- Detaljna provjera stanja imovinskih knjiga;

Revizija je uključila ispitivanje dokaza na bazi provjere uzoraka, kojima se potkrjepljuju iznosi i informacije prikazane u finansijskim iskazima.

S obzirom da je revizija obavljena provjerom na bazi uzoraka i da zbog kompleksnosti rada subjekta revizije mogu postojati inherentna ograničenja u računovodstvenom sistemu i sistemu internih kontrola, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške mogu ostati neotkrivene.

5. Opšti podaci o subjektu revizije

Opština Tivat je konstituisana i funkcioniše shodno Zakonu o lokalnoj samoupravi („Sl. list RCG“ br. 42/03, 28/04, 75/05, 13/06 i „Sl. list Crne Gore“ br. 88/09). Opština Tivat ima svojstvo pravnog lica, ima svoje prihode sa kojima slobodno raspolaze u skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi i Zakonom o finansiranju lokalne samouprave („Sl. list RCG“ br. 42/03, 44/03, i „Sl. list Crne Gore“ br. 05/08, 51/08 i 74/10), i državnu imovinu na korišćenje, upravljanje i raspolaganje u skladu sa Zakonom o državnoj imovini („Sl. list CG“, br. 21/09).

Opština Tivat donosi: planove i programe razvoja, prostorne i urbanističke planove, program uređenja građevinskog zemljišta, budžet i završni račun budžeta, plan kapitalnih poboljšanja i investicionu politiku, planove i programe u pojedinim pravnim oblastima, program razvoja i zaštite životne sredine.

Sjedište Opštine je u Tivtu.

Skupština Opštine Tivat je predstavnički organ Opštine, koju čini 32 odbornika izabralih na period od 4 godine.

Predsjednik Opštine Tivat je **Miodrag Kankaraš**.

Predsjednik je izvršni organ Opštine i izabran je 29.03.2009.g. na neposrednim izborima sa mandatom od 5 godina, shodno tada važećem Zakonu.

Poslovi iz domena rada Opštine Tivat se vrše preko organa lokalne uprave koje čine: sekretarijati, direkcije, službe i komunalna policija. Organizacijom rada organa rukovodi Glavni administrator, koji, uz saglasnost Predsjednika Opštine, postavlja starješine organa, nakon sprovedenog javnog konkursa.

Ukupan broj zaposlenih 31.12.2010.g. u organima lokalne uprave je bio 77, a zajedno sa Službom zaštite bilo je 92 zaposlenih.

Lica ovlašćena za potpisivanje naloga za plaćanje su Predsjednik Opštine **Miodrag Kankaraš** i sekretar sekretarijata za finansije i ekonomski razvoj **Ivan Novosel**, *pojedinačno*.

Opština ima zaključene ugovore o saradnji sa:

- **Crnogorskom komercijalnom bankom**, brojevi računa 510-7814-72 i 510-7689-59 i 510-8215-33;
- **Atlas mont bankom**, brojevi računa 505-4723-64 i 505-4723-64;
- **Prvom bankom Crne Gore (ranije Nikšićkom bankom)**, broj računa: 535-5775-20.

Eksterni revizor sa kojim Opština ima ugovor za reviziju završnog računa budžeta Opštine za 2010.g. je **VM Kod doo Podgorica**.

Opštinska javna preduzeća su: „Vodovod i kanalizacija“ i „Komunalno“, a **opštinske javne ustanove** su: „Centar za kulturu“ i „Sportska dvorana“.

6. Zakonodavni okvir i unutrašnja organizacija organa lokalne uprave

Na osnovu Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list RCG“ br. 42/03, 28/04, 75/05, 13/06 i „Sl. list Crne Gore“ br. 88/09), član 45, donesen je Statut Opštine Tivat 21.12.2004. godine koji je pretrpio izmjene i dopune 2006. godine („Sl. list RCG – opštinski propisi“ br. 40/04, 26/06) i 2011. godine („Sl. list RCG – opštinski propisi“ br. 12/11), dok je na osnovu Zakona i Statuta Opštine donesen Poslovnik Skupštine Opštine Tivat („Sl. list RCG – opštinski propisi“ br. 08/05 i 02/06 i „Sl. list CG – opštinski propisi“ br. 34/08).

Unutrašnja organizacija lokalne uprave je definisana **Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave** („Sl. list RCG – opštinski propisi“ br. 20/10) dok je prethodna Odluka važila do sredine maja 2010.g. odnosno do donošenja pomenute Odluke.

Shodno Odluci o organizaciji i načinu rada lokalne uprave, od maja 2010.g., u Opštini postoje **četiri sekretarijata**, i to:

- Sekretariat za opštu upravu i društvene djelatnosti;
- Sekretariat za finansije i ekonomski razvoj;
- Sekretariat za uređenje prostora i zaštitu životne sredine;
- Sekretariat za komunalno stambene poslove i saobraćaj.

Za vršenje **specifičnih poslova** osnovani su: Služba Predsjednika Opštine, Služba Glavnog administratora, Komunalna policija i Služba zaštite.

Za vršenje poslova iz oblasti **imovinskih prava** obrazovana je *Direkcija za imovinu*.

Za vršenje poslova **planiranja i praćenja investicija** u Opštini osnovana je *Direkcija za investicije i razvoj*.¹

Struktura organa lokalne uprave ne odgovara budžetskoj klasifikaciji po korisnicima Odluke o budžetu Opštine Tivat za 2010. godinu. Odluka o organizaciji i načinu rada lokalne uprave usvojena je 31.05.2010.g. („Sl.list Crne Gore – opštinski propisi“, br. 20/10) nakon čega nijesu rađene izmjene i dopune odluke o budžetu Opštine Tivat za 2010. godinu kako bi se izvršilo neophodno prilagođavanje.

U skladu sa odredbama **Zakona o državnoj imovini** („Sl. list CG“ br. 21/09), Opština je dužna da vodi evidenciju o imovini. Obaveza opštinske Direkcije za imovinu je da podnosi godišnji izvještaj Skupštini Opštine Tivat o stanju imovine. **Izvještaj za 2010.godinu nije podnijet iz razloga što još uvijek ne postoji ustanovljena evidencija državne imovine na teritoriji Opštine Tivat.**

Opština Tivat nije imenovala menadžera Opštine.

Sistemizacija poslova i radnih zadataka, opis poslova, predviđeni stepen školske odnosno stručne spreme i broj izvršilaca za pojedine poslove utvrđen je **Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistemizaciji radnih mjesta organa lokalne uprave** koji je donio Predsjednik Opštine 06.12.2005.g.². Pravilnikom je bilo sistematizovano 76, dok je izmjenom Pravilnika 2010.g. dodato još jedno radno mjesto tako da je ukupno sistematizovano 77 službenika i namještenika. Na dan revizije ukupan broj zaposlenih u Organima uprave je 77, od tog broja 10 zaposlenih su pripravnici sa VSS. Dva službenika su zaposlena na određeno vrijeme a ostali na neodređeno vrijeme.

Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave („Sl.list“ Crne Gore – opštinski propisi“ br. 20/10) osnovana je Služba zaštite za koju je sistematizovano 15 službenika.

¹ Shodno prethodnoj Odluci o lokalnoj upravi od 17.06.2005.g. postojali su sljedeći organi lokalne uprave: Sekretariat za privredu i društvene djelatnosti, Sekretariat za urbanizam i stambeno komunalne poslove, Sekretariat za finansije i budžet, Direkcija za imovinu, Direkcija za investicije i razvoj i Građanski biro. Za vršenje specifičnih poslova osnovani su bili Komunalna policija, Informacioni centar i Služba zaštite dok su za vršenje stručnih poslova osnovani Služba Predsjednika Opštine i Služba Glavnog administratora.

² Služba zaštite nije obuhvaćena pomenutim Pravilnikom.

Služba zaštite zapošljava 16 radnika, odnosno jednog službenika više nego što je predviđeno Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave.

Po godinama, broj zaposlenih je bio: 2006.g. – 86 zaposlenih, 2007.g. – 89, 2008.g. – 92, 2009.g. – 86, 2010.g. – 89 i 2011.g. – 93.

Služba zaštite nije obuhvaćena Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta organa lokalne uprave jer Pravilnik nije uskladen sa novom Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave ("Sl. list Crne Gore – opštinski propisi "br. 20/10).

U toku je priprema na izradi novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta organa lokalne uprave, koji će se uskladiti sa Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave odlukom. **Predsjednik Opštine je dao saglasnost samo na Pravilnik o sistematizaciji poslova Sekretarijata za finansije i ekonomski razvoj, jer se posebno usvajaju sistematizacije za svaki sekretarijat, ostale su urađene ali se čeka usaglašavanje i davanje saglasnosti.**

Pravilnik o sistematizaciji radnih mesta Skupštinske službe iz 1999. godine prestao je da važi 2005.godine i od tada nije usvojen novi, tako da već 6 godina Skupštinska služba nema usvojenu sistematizaciju.

Poštuje se zakonski uslov da se sjednice Skupštine Opštine Tivat održavaju najmanje jednom u tri mjeseca.U toku 2010. godine **Skupština Opštine Tivat je imala četiri redovna i jedno vanredno zasjedanje**. U 2009. i 2010.g. usvojeni su, između ostalog:

- Budžet Opštine Tivat za 2010. godinu, na XI sjednici održanoj 29.12.2009.g.;
- Izvještaj o radu Predsjednika Opštine Tivat za 2009. godinu, na XII sjednici održanoj 26.03.2010.g.;
- Odluka o završnom računu budžeta Opštine Tivat za 2009. godinu, Izvještaji o radu sa finansijskim izvještajima uz ocjenu eksterne revizije za JP „Vodovod i kanalizacija“, JP „Komunalno“, JU „Centar za kulturu“ i JU „Sportska dvorana“, na XIII sjednici održanoj 01.07.2010.g.;
- Nacrt Odluke o izmjenama i dopunama Statuta Opštine Tivat, Odluka o Budžetu Opštine Tivat za 2011. godinu, na XV sjednici održanoj 29.12.2010.g.

Ostvaruje se kontrolna uloga Skupštine Opštine u odnosu na Predsjednika Opštine, kroz kontrolu:

- Izvršenja usvojenog Budžeta za tekuću godinu
- Izvještaja o radu Predsjednika Opštine koji se podnosi Skupštini Opštine Tivat jednom godišnje shodno Zakonu o lokalnoj samoupravi i Statutu Opštine
- Usvajanja Završnog računa Budžeta Opštine Tivat.

7. Računovodstvene politike

Računovodstvo se vodi na **gotovinskoj osnovi**. Prihodi i rashodi se evidentiraju na osnovu gotovinskih transakcija u izvještajnom periodu nezavisno od momenta nastanka poslovnog događaja. Za evidenciju obaveza i potraživanja primjenjuje se **modifikovana gotovinska osnova** tako da lokalna uprava raspolaže sa podacima nenaplaćenih potraživanja kao i tekućih obaveza.

Opština Tivat vodi računovodstveno poslovanje u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Republike, budžete vanbudžetskih fondova i budžete opština („Sl. list RCG“, br. 35/05, 37/05, 81/05).

8. Trezorsko poslovanje

Opština Tivat je otvorila konsolidovani račun trezora shodno Upustvu o radu trezora lokalne samouprave („Sl. list RCG – opštinski propisi“, br. 23/05). Preko navedenog računa se vrše uplate novčanih sredstava budžeta i isplate novčanih sredstava koje su predviđene budžetom. Lokalni organ uprave vodi Glavnu knjigu trezora.

Ukupan promet se obavlja preko Atlas mont banke, Crnogorske komercijalne banke, Prve banke Crne Gore i Hipotekarne banke. Javna preduzeća: „Vodovod i kanalizacija“ i „Komunalno“ promet vrše preko svojih žiro računa.

Svoj žiro račun su zadržali Centar za kulturu Tivat i Sportski centar Tivat, direktni budžetski korisnici koji sredstva obezbjeđuju preko transfera iz opštinskog budžeta.

Sa konsolidovanog računa trezora nijesu vršena plaćanja koja nijesu odobrena u budžetu Opštine .

IV. Nalaz revizije i utvrđeno činjenično stanje

9. Finansijski izvještaji

Kod primitaka i izdataka Opštine Tivat su analizirani sljedeći finansijski izvještaji:

- **Završni račun Budžeta Opštine Tivat za 2009. godinu.** Odluka o Završnom računu Budžeta Opštine Tivat za 2009. godinu donesena je na sjednici Skupštine Opštine Tivat 01.07.2010.g.;
- **Budžet Opštine Tivat za 2010. godinu.** Odluka o Budžetu Opštine Tivat za 2010.g. donesena je na sjednici Skupštine Opštine Tivat 29.12.2009.g.;
- **Završni račun Budžeta Opštine Tivat za 2010. godinu.** Odluka o Završnom računu Budžeta Opštine Tivat za 2010. godinu donesena je na sjednici Skupštine Opštine Tivat 24.06.2011.g. ("Sl. list Crne Gore – opštinski propisi", br. 21/11.)

Navedeni finansijski izvještaji su doneseni u propisanom roku i proceduri.

U prijedlogu Odluke o Završnom računu Budžeta Opštine Tivat za 2010. godinu utvrđeno je sljedeće stanje izvršenja budžeta:

- | | |
|---------------------------|-------------------------|
| 1. Primici: | 11,256 mil.eura; |
| 2. Izdaci: | 7,368 mil.eura; |
| 3. Neraspoređeni primici: | 3,888 mil.eura. |

Završni račun Budžeta Opštine Tivat, 31.12.2010.g. (u hiljadama eura)

SINTETIKA	OPIS	Završni račun 09	Budžet 10	Završni račun 10	Index (4/3) u %
	1	2	3	4	5
7	PRIMICI	8.794	9.635	11.256	117%
71	Tekući prihodi	7.621	8.977	8.378	93%
711	Porezi	2.736	2.664	3.249	122%
713	Takse	316	351	328	94%
714	Naknade	1.348	1.773	1.616	91%
715	Ostali prihodi	3.222	4.190	3.186	76%
72	Primici od prodaje imovine	25	0	0	
73	Primici od otplate kredita i sredstva prenesena iz prethodne godine	1.148	658	2.877	437%
4	IZDACI	5.920	9.635	7.368	76%
41	Tekući izdaci	2.183	2.318	2.169	94%
411	Bruto zarade	1.025	1.064	1.070	101%
412	Ostala lična primanja	267	267	237	89%
413	Rashodi za materijal i usluge	817	863	764	89%
414	Tekuće održavanje	50	62	50	81%
416	Renta		25	25	100%
418	Ostali izdaci	24	38	24	62%
43	Transferi	1.147	1.557	1.441	93%
	Transferi institucijama, pojedincima, nevlad. i javnom sektoru				
431	javnom sektoru	1.097	1.457	1.341	92%
432	Dotacije javnim preduzećima	50	100	100	100%
44	Kapitalni izdaci	2.358	5.440	3.460	64%
441	Kapitalni izdaci	2.358	5.440	3.460	64%
45	Krediti i pozajmice	0	60	0	0%
46	Otplata duga	134	160	198	124%
47	Rezerve	99	100	100	100%
471	Tekuća budžetska rezerva	69	70	70	100%
472	Stalna budžetska rezerva	30	30	30	100%

9.1.Primici

Shodno predlogu Završnog računa Budžeta Opštine Tivat za 2010. godinu, struktura **Primitaka** Opštine je sledeća: **tekući prihodi** su najznačajniji sa 74% učešća dok **primici od otplate kredita i sredstva prenesena iz prethodne godine** čine 26% učešća. Nije bilo **primitaka od prodaje imovine i donacija i transfera i pozajmica i kredita** u odnosnoj godini.

Ostvaren je višak primitaka nad izdacima u 2010.g. u iznosu od 3,89 mil.eura.

U tekućim prihodima najznačajnija stavka su **porezi** sa učešćem od **39%**, zatim **takse 4%, naknade 19% i ostali prihodi 38%**.

Opština Tivat ostvarila je naplatu prihoda Budžeta iznad plana u 2010. godini.

Ukupni primici po Završnom računu Budžeta za 2009. godinu su bili 8,8 mil.eura, projektovana naplata je za 2010.g. iznosila **9,6 mil.eura** dok je naplaćeno **11,2 mil.eura..**

9.1.1. Porezi

Porezi su bili planirani na nivou od 2,66 mil.eura, nešto niže od ostvarenja u 2009. godini i ostvareni na nivou od 3,25 mil.eura. Rast je bio 22%. U ovoj kategoriji, porez na dohodak fizičkih lica je planiran u iznosu od 224 hilj.eura a ostvarenje je bilo 232 hilj.eura, porez na nepokretnosti u iznosu od 1,35 mil.eura a ostavarenje 1,37 mil.eura, porez na promet nepokretnosti u iznosu od 500 hilj.eura, ostvareno 1,02 mil.eura i lokalni porezi u iznosu od 590 hilj.eura, ostvareno 618 hilj.eura. Ostvarenje je kod svih stavki veće od plana.

SINTETIKA	OPIS	Završni račun 09	Budžet 10	Završni račun 10	Index (4/3) u %
711	Porezi	2.736	2.664	3.249	122%
711-1	Porez na dohodak fizičkih lica	238	224	232	104%
711-31	Porez na nepokretnosti	1.382	1.350	1.377	102%
711-32	Porezi na promet nepokretnosti	526	500	1.022	204%
711-7	Lokalni porezi	590	590	618	105%

Poreska obaveza se utvrđuje rješenjem poreskog organa lokalne samouprave.

Tokom 2010. godine na ime poreza na nepokretnosti donijeto je 11.159 rješenja za porez na objekte fizičkih lica, 223 rješenja za pravna lica i 2.448 rješenja za porez na zemlju. Ukupno zaduženje za porez je iznosilo 1,603 mil.eura, naplaćeno je 1,377 mil.eura, od čega se na 2010. godinu odnosi 1,016 mil.eura. Nenaplaćeni iznos za 2010. godinu je 588 hilj.eura.

Izvršena je kontrola po osnovu dva rješenja i to: rješenje 081-UP-42 od 14.04.2010.g., koje se odnosi na poreskog obveznika „Ostrvo Sveti Marko“ doo i rješenje 081-UP-125 od 14.05.2010.g. koje se odnosi na poreskog obveznika „Navar INC“ doo, Tivat. Donesena rješenja nastala su po osnovu obračuna koji su u skladu sa Odlukom o porezu na nepokretnosti („Sl. list Crne Gore –Opštinski propisi“, br. 13/10).

Do povećanja poreza na promet nepokretnosti uglavnom je došlo zbog prodaje zemljišta i objekata „Plavi Horizonti“ kao i zemljišta na lokacijama „Bonići“ KO „Bogišići“ i ostalih nepokretnosti u Opštini Tivat.

Porez na potrošnju se plaća po osnovu podnijetih poreskih prijava i inspekcijskih zapisnika. Broj obveznika je 125. Ukupno zaduženje iznosi 129 hilj.eura od čega je naplaćeno 86 hilj.eura. Dugovanja po ovom osnovu iznose 43 hilj.eura.

Prirez porezu na dohodak fizičkih lica na osnovu podnijetih poreskih prijava plaćaju 1.088 obveznika. Ukupno zaduženje prirezom iznosi 296 hilj.eura, naplaćeno je 377 hilj.eura. Jedan broj obveznika uplaćuje prirez a ne dostavlja poresku prijavu pa iz tog razloga se ne evidentiraju na strani zaduženja .

Po osnovu poreza na firmu donijeto je 750 rješenja na osnovu kojih je izvršeno zaduženje od 191 hilj.eura dok je naplaćeno 201 hilj.eura.

Lokalni porezi su uvedeni sa zakonskim ovlašćenjem. Lokalna uprava javnih prihoda vrši evidenciju, naplatu i kontrolu naplate lokalnih poreza na propisan način i na osnovu važećih skupštinskih odluka o lokalnim porezima.

Svake godine se sagledava visina lokalnih taksi i njen uticaj na lokalni biznis. Tako, izvršena je korekcija, ukinut je porez na firmu i dio taksi.

9.1.2. Takse i naknade

Primici po osnovu taksi su zabilježili pad sa planiranih 351 hilj.eura na 328 hilj.eura odnosno oko 10%. Od toga, lokalne administrativne takse su iznosile 55 hilj.eura, plan je bio 80 hilj.eura i lokalne komunalne takse su iznosile 273 hilj.eura, odnosno plan je u potpunosti ostvaren.

Blagi pad u odnosu na plan bio je kod **Naknada**, i to za 9%. Od ukupnog plana u iznosu 1,77 mil.eura ostvareno je 1,62 mil.eura. Najznačajnija stavka je naknada za uređivanje građevinskog zemljišta, plan je bio 1,55 mil.eura a ostvarenje 1,47 mil.eura, odnosno 95%. Druga značajna stavka je bila naknada za korišćenje građevinskog zemljišta koja je premašila plan za 12%, ostvarenje 101 hilj.eura a plan je bio 90 hilj.eura.

SINTETIKA	OPIS	Završni račun 09	Budžet 10	Završni račun 10	Index (4/3) u %
714	Naknade	1.348	1.773	1.616	91%
714-1,2	Razne lokalne naknade	39	38	3	8%
714-5	Za korišćenje građevinskog zemljišta	203	90	101	112%
714-6	Za uređivanje građevinskog zemljišta	963	1.550	1.469	95%
714-7	Za izgradnju i održavanje lokalnih puteva	99	0	1	
714-8	Naknada iz goriva i pri registraciji vozila	44	95	42	44%

Naknade za korišćenje gradskog građevinskog zemljišta je naplaćivana u 2010 godini po osnovu dugova iz ranijih perioda jer je ova naknada ukinuta u tekućoj godini.

9.1.3. Ostali prihodi i sredstva prenesena iz prethodne godine

Ostali prihodi su poslije poreza najznačajniji prihod u strukturi tekućih prihoda. Planirani su na nivou od 4,19 mil.eura a ostvareno je 3,19 mil.eura. Renta je bila planirana na 4 mil.eura a ostvareno je 2 mil.eura ili 50%, ostali prihodi su bili planirani na 190 hilj.eura a ostvarenje je bilo 1,19 mil.eura.

SINTETIKA	OPIS	Završni račun 09	Budžet 10	Završni račun 10	Index (4/3) u %
715	Ostali prihodi	3.222	4.190	3.186	76%
7151	Prihodi od zakupa poslovnog prostora		100	94	94%
715	Novčane kazne i oduzete imovinske koristi		5	12	240%
715	Prihodi koje organi ostvaruju vršenjem svoje djelatnosti		35	18	51%
7155	Ostali prihodi	222	50	1.062	2124%
7156	Prihodi od rente	3.000	4.000	2.000	50%

Ostali prihodi planirani su u iznosu od 50 hilj.eura a ostvareni su u iznosu od 1,062 mil.eura. Izvršeno je testiranje 89,3% navedenog iznosa ili vrijednosno 949 hilj.eura.

Ostali prihodi su pravilno obračunati i realno prikazani.

Saldo u iznosu od 949 hilj.eura se sastoji iz sledećih testiranih iznosa:

- Iznos od 135 hilj.eura nastao je na osnovu Ugovora br.0101-1446/5-09 od 09.07.2010.g. o kupoprodaji zemljišta između Opštine Tivat i kupca ($897m^2 \times 150$ eura = 135 hilj.eura). Uplaćeno izvodom br.19 preko Prve banke Crne Gore.
- Iznos od 31 hilj.eura nastao je po Ugovoru br.0101-698/3-09, kupovina zemljišta $255m^2$ od Opštine. Uplata je izvršena preko izvoda br.143 od 22.07.2010.g. preko Atlasmont banke.
- Iznos od 432 hilj.eura odnosi se na plaćene troškove priključenja na regionalni vodovodni sistem za potrebe jednog kupca. Uplata je izvršena preko izvoda br.155 kod Crnogorske komercijalne banke od 12.08.2010.g.
- Iznosi od 14 hilj.eura i 25 hilj.eura se odnose na uplate za zakup zemljišta od strane jednog kupca. Plaćanje je izvršeno po osnovu Sporazuma o cijeni plaćanja zakupa od 28.15.2007.g. Dostavljeni su na uvid Ugovor br.0101-1311 od 19.12.2005.g. i Ugovor br.0101-1389 od 04.12.2007.g. Uplata zakupa izvršena je preko Crnogorske komercijalne banke, izvod br.213 od 02.11.2010.g. Obračun zakupa je u skladu sa Ugovorima i Sporazumom .
- Iznos od 186 hilj.eura odnosi se na kupovinu zemljišta od strane jednog preduzeća. Sačinjen je Ugovor br.0101-776 /3 od 04.11.2010.g. Uplata je izvršena preko Prve Banke Crne Gore na 02.12.2010.g. – izvod br 28.

Prihodi od zakupa poslovnog prostora ostvareni su u iznosu od 94 hilj.eura. Zakup poslovnog prostora u vlasništvu Opštine Tivat koristi 26 zakupaca. Ukupno zaduženje za 2010 godinu iznosi 124 hilj.eura. Dugovanja po osnovu zakupa iznose 118 hilj.eura i navećim dijelom potiču iz ranijih perioda. Najveći prihodi su od izdavanja poslovnog prostora Ministarstvu unutrašnjih poslova Crne Gore, Ugovor o zakupu poslovnog prostora br.0101-823 od 07.08.2008.g. važi od 01.05.2008.g. do 01.05.2013.g., mjesечna zakupnina je 1,34 hilj.eura kao i od poslovnog prostora koji se iznajmljuje jednom privrednom subjektu, Ugovor br.0101-503 od 09.05.2006.g., mjesecna zakupnina iznosi 812 eura.

Broj **zakupa građevinskog zemljišta** iznosio je 63 od čega se odnosi: 35 na kioske ,12 na terase, 3 za mobilnu telefoniju, 6 na reklamne panoe, 4 za štandove i konzervatore i 3 za skladišta.

Prihodi od rente ostvareni su u iznosu od 2 mil.eura. Po Ugovoru o dugoročnom zakupu, zakupac je uplatio 10 mil.eura kao obavezu za 10 godina zakupa. Shodno Zakonu o državnoj imovini i Zakonu o koncesijama opštini Tivat pripada 30% ukupno uplaćene sume, što čini 3 mil.eura koje su uplaćene 2009. godine. Opštini Tivat pripada i 2 mil.eura po osnovu vlasništva nad zemljom, iznos je uplaćen u 2010.g., izvod br.7 – preko Prve banke Crne Gore.

Sredstva prenesena iz prethodne godine su povećana u 2010.g. u odnosu na prethodnu 2009.g. sa 1,15 mil.eura na 2,88 mil.eura.

9.1.4. Oročena sredstva

Opština Tivat je sklopila ugovore o oročavanju sredstava sa sledećim poslovnim bankama:

Prvom Bankom Crne Gore. Ugovor br.19-01/3242 od 28.06.2010.g. na iznos od 500 hilj.eura. Rokoročenja je 6 mjeseci sa kamatom stopom od 7,2% na godišnjem nivou. Po navedenom ugovoru izvršena je isplata u iznosu od 17,5 hilj.eura za 2010. godinu. Ugovor br.19-01/1903 od 29.03.2010.g. na iznos od 2 mil.eura. Rokoročenja je 7 mjeseci sa kamatom stopom od 7,5% na godišnjem nivou. Izvršena je isplata kamate za 2010. godinu u iznosu od 109 hilj.eura.

Atlas mont bankom. Ugovor br. 0101-400/1 od 01.04.2010.g. na iznos od 160 hilj.eura. Rokoročenja je 270 dana sa kamatom stopom od 6,5% godišnje. Ugovor br.08-4194 od 28.06.2010.g. na iznos od 200 hilj.eura. Rokoročenja je 180 dana sa kamatom stopom od 5% godišnje.

Crnogorskom komercijalnom bankom. Ugovor br. 01-841 od 30.06.2010.g. na iznos od 500 hilj.eura, godišnja kamatna stopa je 6%.

Svi oročeni depoziti su pokriveni važećim ugovorima. Banke redovno izvršavaju obaveze po pitanju obračunate kamate i istu mjesечно doznačavaju na konsolidovani račun reziora što je potvrđeno preko izvoda iz banaka.

9.2.Izdaci

Završni račun Budžeta Opštine Tivat - Izdaci, 31.12.2010. godine (u hiljadama eura)

SINTETIKA	OPIS	Završni račun 2009	Budžet 2010	Završni račun 2010	Index 5/4
1	2	3	4	5	6
4	IZDACI	5.920	9.635	7.368	76%
41	Tekući izdaci	2.183	2.318	2.169	94%
411	Bruto zarade	1.025	1.064	1.070	101%
412	Ostala lična primanja	267	267	237	89%
413	Rashodi za materijal i usluge	817	863	764	89%
413-1	Rashodi za materijal	34	42	40	93%
413-19	Ostali rashodi za materijal i usluge	70	50	41	83%
413-2	Rashodi za službena putovanja	9	13	7	55%
413-3	Rashodi za reprezentaciju	24	27	25	94%
413-41	Rashodi za električnu energiju	252	283	231	82%
413-42	Rashodi za gorivo	17	14	17	119%
413-5	Rashodi za telefonske usluge	16	17	18	102%
413-6	Rashodi za poštanske usluge	8	9	9	97%
413-7	Bankarske usluge i negativne kursne razlike	7	8	10	124%
413-9	Ugovorene usluge	380	400	367	92%
413-91	Advokatske i geodetske usluge, održavanje softvera i usavršavanje zaposlenih	45	46	21	45%
413-96	Ugovorene medijske usluge i promotivne aktivnosti	256	255	250	98%
413-994	Mediteranski festival - Purgatorije	44	45	45	100%
413-99	Ostale usluge	36	54	51	95%
414	Tekuće održavanje	50	62	50	81%
416	Renta		25	25	100%
418	Ostali izdaci	24	38	24	62%

43	Transferi	1.147	1.557	1.441	93%
	Transferi institucijama, pojedincima, nevlad. i javnom sektoru	1.097	1.457	1.341	92%
431-13	Transferi insitucijama kulture i sporta	125	210	155	74%
431-14	Transferi ostalim institucijama	57	67	60	89%
431-21	Transferi nevladinim organizacijama	40	40	40	100%
431-22	Transferi političkim partijama	24	42	41	97%
431-31	Jednokratne socijalne pomoći	18	22	21	97%
431-32	Stipendije	23	24	20	82%
431-33	Povlastice za prevoz đaka	35	45	39	86%
431-9	Dotacije Centru za kulturu	299	299	299	100%
431-96	Dotacija za održavanje javnih površina	152	152	152	100%
431-97	Dotacija za održavanje javne rasvjete	44	44	44	100%
431-98	Dotacija za održavanje gradskog parka	12	12	12	100%
431-99	Dotacija za održavanje deponije	270	500	459	92%
432	Dotacije javnim preduzećima	50	100	100	100%
4321	Dotacija JP "Vodovod i kanalizacija"	50	100	100	100%
44	Kapitalni izdaci	2.358	5.440	3.460	64%
441	Kapitalni izdaci	2.358	5.440	3.460	64%
441-23	Vodovodi	0	2.000	1.338	67%
441-25	Ulice i parkovi	53	60	31	52%
441-27	Kanalizacija i kolektori	819	1.400	524	37%
441-28	Ostali izdaci za komunalnu infrastrukturu	197	227	110	48%
441-3	Izdaci za građevinske objekte	124	120	126	105%
441-4	Izdaci za građevinsko zemljište i obeštećenje	582	700	677	97%
441-5	Sredstva transporta i opreme	71	422	139	33%
441-62	Investiciono održavanje lokalnih puteva	230	234	151	65%
441-63	Investiciono održavanje lokalne infrastrukture	282	277	364	132%
45	Krediti i pozajmice	0	60	0	0%
46	Otplata duga	134	160	198	124%
4611	Otplata kredita finansijskim institucijama	134	160	198	124%
47	Rezerve	99	100	100	100%
471	Tekuća budžetska rezerva	69	70	70	100%
472	Stalna budžetska rezerva	30	30	30	100%

Izdaci Opštine su po završnom računu za 2010.g. bili 7,37 mil.eura. Planom za 2010.g. je bilo predviđeno da Opština potroši 9,6 mil.eura dok je na kraju 2009. godine nivo izdataka bio 5,9 mil.eura.

Kod izdataka najznačajniji su **tekući izdaci** – 29%, zatim slijede **transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru** 20%, **kapitalni izdaci** 47%, **otplata duga** 3% i **rezerve** 1%.

U tekućim izdacima **bruto zarade i ostala lična primanja** su najznačajniji trošak sa učešćem od 60% (ili 18% od ukupnih izdataka), **rashodi za materijal i usluge** čine 35% i **ostali izdaci** 5%.

Tekući izdaci su bili na nivou iz 2009.g. i iznosili 2,17 mil.eura, ostvarenje 94%. **Bruto zarade i ostala lična primanja** su bile na nivou plana ali i izdataka na kraju 2009.g. i iznosile su 1,3 mil.eura.

Rashodi za materijal i sluge iznosili su 764 hilj.eura i ostvareni su 89% u odnosu na plan. Potrošeno je manje nego 2009. godine. Najveći izdatak je bio za ugovorene usluge 367 hilj.eura, ostvarenje 92%, i za rashode za električnu energiju 230 hilj.eura, ostvarenje 82% u odnosu na plan. Kod ugovorenih usluga najznačajniji su izdaci za ugovorene medijske usluge i promotivne aktivnosti 25 hilj.eura i rashodi za mediteranski festival Purgatorije – 45 hilj.eura.

Izvršeno je testiranje rashoda na poziciji rashodi za materijal i usluge. Test je obuhvatio iznos od 631 hilj.eura ili 83% ovih rashoda. U testiranom uzorku utvrđeno je sledeće:

Sa pozicije 41319 ostali rashodi za materijal i usluge izvršena je isplata finansijskih pomoći školama na teritoriji Opštine Tivat u iznosu od 2.740 eura, zatim isplata finansijske pomoći jednoj nevladinoj organizaciji u iznosu od 3.600 eura i pomoći za njegu starih lica Zavodu za zapošljavanje Crne Gore u iznosu od 10.710 eura. **Ukupan iznos plaćen na ime pomoći sa ove pozicije iznosi 17.050 eura.**

Pozicija 41319 se odnosi na ostale rashode za materijal i usluge za potrebe subjekta koji donosi budžet, u ovom slučaju na rashode za potrebe organa lokalne uprave Opštine Tivat. Pomoći pravnim i fizičkim licima i organizacijama treba isplaćivati sa pozicije transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru, shodno odlukama koje donosi nadležni organ lokalne samouprave.

Sa pozicije 41396 medijske usluge i promotivne aktivnosti isplaćen je iznos prema dva dobavljača po 3.000 eura bez ugovora i fakture, samo na osnovu dopisa. Sa iste pozicije isplaćeno je 908 eura po osnovu putnog naloga iz blagajne SO Tivat.

Nijesu dati na uvid ugovori o medijskim uslugama sa Centrom za kulturu za promotivne aktivnosti, isplaćeno je 70,5 hilj.eura u 2010. godini, i sa Turističkom organizacijom Tivta, isplaćeno je 6,9 hilj.eura u 2010. godini, takođe za promotivne aktivnosti.

Isplaćen je račun u iznosu od 5.139 eura za izvršene usluge ispeksijskih organa iz 2009. godine sa pozicije ugovorene usluge. Za plaćeni iznos trebalo je teretiti poziciju otplata obaveza iz prethodnih godina.

Izdaci za tekuće održavanje su iznosili 50 hilj.eura, **rentu** 25 hilj.eura i **ostali izdaci** su bili 24 hilj.eura.

Testom je obuhvaćen iznos od 81 hilj.eura ili 82% od ukupnih rashoda.

Ovi izdaci se odnose na obezbjeđenje objekta Opštine Tivat, tekuće održavanje opreme, zakup prostora, komunalne naknade i naknadu štete usled elementarnih nepogoda.

Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru su iznosili 1,34 mil.eura, ostvareni su 93% i bili veći u odnosu na 2009.g. kada su iznosili 1,1 mil.eura. Sve stavke su povećane u odnosu na 2009.g. a najveći izdaci su bili za dotacije za održavanje deponije 459 hilj.eura, ili 34%, u 2009.g. je bio 270 hilj.eura; dotacije Centru za kulturu 299 hilj.eura, ili 22%, na nivou iz 2009.g.; transferi institucijama kulture i sporta 155 hilj.eura ili 12%, u 2009.g. je bio 125 hilj.eura; dotacije za održavanje javnih površina 152 hilj.eura ili 11%, na nivou iz 2009.g. i dotacija JP „Vodovod i kanalizacija“ je iznosila 100 hilj.eura ili 7%, povećanje od 100% u odnosu na 2009.g. Svi ostali transferi iznose 14%

Testom je obuhvaćen iznos od 1,17 mil.eura ili 87% od ukupnih rashoda.

Kapitalni izdaci dominantno su usmjereni na investicije u vodovodnu mrežu – 39% od ukupne sume, izdatke za građevinsko zemljište i obeštećenje - 20%, kanalizaciju i kolektore - 15% i održavanje lokalnih puteva i lokalne infrastrukture - 15%. Ostali kapitalni izdaci su 11%.

Kapitalni izdaci su povećani, sa 2,36 mil.eura u 2009.g. na 3,46 mil.eura. Ostvarenje u odnosu na plan je bilo svega 64%. Najznačajniji rashodi su bili za vodovode, 1,34 mil.eura, ili 67% od plana, zatim izdaci za građevinsko zemljište i obeštećenje 677 hilj.eura ili 97% od plana; izdaci za kanalizaciju i kolektore 524 hilj.eura ili svega 37% od plana i rashodi za investiciono održavanje lokalnih puteva i infrastrukture u iznosu od 515 hilj.eura, na nivou plana i ostvarenja u 2009.g.

Tokom 2010. godine izvršeno je preusmjeravanje sredstava u iznosu od 38,85 hilj.eura sa kapitalnih izdataka na rashode za telefon u iznosu od 450 eura i otplatu kredita finansijskim institucijama u iznosu od 38,4 hilj.eura.

Testom je obuhvaćen iznos od 3,052 mil.eura ili 88% od kapitalnih izdataka.

Otplata duga je bila 198 hilj.eura, više nego u 2009.g. kada je iznosila 134 hilj.eura. Testom je obuhvaćen rashod u potpunosti. Otplaćivan je kredit Crnogorskoj komercijalnoj banci, ukupno 17 hilj.eura i Ministarstvu finansija na ime otplate duga KwF banci, ukupno 181 hilj.eura.

Rezerve su ostale na nivou ostvarenja iz 2009.g. i plana u iznosu od 0,1 mil.eura.

9.3.Neizmirene obaveze i zaduženje Opštine

U izveštaju o neizmirenim obavezama (NEO) prikazane su obaveze za opštinu Tivat u iznosu od **4,409 mil.eura** i obaveze javnih preduzeća u vlasništvu Opštine Tivat u iznosu od **960 hilj.eura**.

Neizmirene obaveze Opštine Tivat, 31.12.2010. godine (u hiljadama eura):

R d	OPIS	Stanje na 31.12. 2009.g.	Povećanja	Smanjenja	Stanje na 31.12.2010.g.
1	2	3			4
	Obaveze za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca		69		69
	Obaveze za ostala lična primanja		9		9
	Obaveze za ostale tekuće rashode		68		68
	JP "Komunalno"		36		36
	JP "Vodovod i kanalizacija"		32		32
	Obaveze za kapitalne izdatke	268	391	268	391
	JP "Vodovod i kanalizacija"	268	391	268	391
	Obaveze po pozajmicama i kreditima	5.020	92	280	4.832
	JP "Komunalno"	261	92	78	275
	JP "Vodovod i kanalizacija"	189		41	148
	Opština Tivat	4.570		161	4.409
	Garancije	17		17	0
	UKUPNE NEIZMIRENE OBAVEZE	5.305	629	565	5.369

Neizmirene obaveze javnih preduzeća u iznosu od 960 hilj.eura odnose se na:

Obračunate i ukalkulisane bruto zarade za decembar 2010. godine u iznosu od 69 hilj.eura odnose se na JP „Vodovod i kanalizacija“ Tivat.

Obaveze za ostala lična primanja iz 2010. godine u iznosu od 9 hilj.eura odnose se na isto preduzeće, u pitanju su naknade članovima Upravnog odbora, regresi i topli obrok.

Obaveze za ostale tekuće rashode prikazane su u iznosu 68 hilj.eura. Na JP „Vodovod i kanalizacija“ se odnosi 32 hilj.eura, i to: za električnu energiju iznos od 13 hilj.eura, za vodu – Regionalnom vodovodu Crnogorsko primorje iznos od 8 hilj.eura, za gorivo 1 hilj.eura, za hotel u Tivtu iznos od 2 hilj.eura, za dobavljača iz Herceg Novog (materijal) iznos od 3 hilj.eura i za ostale obaveze iznos od 5 hilj.eura.

Kod JP „Komunalno“ iznos od 36 hilj.eura odnosi se na obaveze prema dobavljačima u iznosu od 21 hilj.eura, obaveze po primljenim avansima u iznosu od 14 hilj.eura i ostale obaveze u iznosu od 1 hilj.eura.

Obaveze za kapitalne izdatke prikazane su u iznosu od 391 hilj.eura. Odnose se na obaveze JP „Vodovod i kanalizacija“ prema preduzeću koje je izvodilo radove u iznosu od 26 hilj.eura, zadržana sredstva do okončanja izvršenja radova iz 2009 godine (faza I) i obaveze preduzeću koje je izvodilo radove u okviru II faze u iznosu od 365 hilj.eura (od čega se na 2009 god odnosi 24 hilj.eura a na 2010. godinu 341 hilj.eura).

Obaveza po kreditima za JP „Vodovod i kanalizacija“ iznosi 148 hilj.eura i vezana je za ugovor br.87 od 12.02.2004.g. (povučen u iznosu od 355 hilj.eura). U toku 2010 godine izvršene su dvije otplate u iznosu od 41,5 hilj.eura.

Obaveze po kreditima za JP „Komunalno“ u iznosu od 275 hilj.eura nastale su po zaduženju kod Prve banke Crne Gore u iznosu 50,4 hilj.eura, Atlas mont banke u iznosu od 80,4 hilj.eura, duga Lovanja d.o.o. u iznosu od 124 hilj.eura i neplaćenih kamata u iznosu od 19,6 hilj.eura.

Neizmirene obaveze vezane za opština Tivat nastale su po osnovu dugoročnih kredita dobijenih od Ministarstva finansija Crne Gore. Naime, Vlada Crne Gore se zadužila kod njemačke KfW banke za namjenu poboljšanja vodosnabdijevanja i tretmana otpadnih voda za crnogorsko primorje. Ministarstvo finansija je ove kredite proslijedivalo opštinama sa kojima je sklapalo Ugovore o proslijedivanju kredita. Opština Tivat je koristila tri takva kredita.

Tokom godine Opština Tivat izvršila je plaćanja u ukupnom iznosu od 198 hilj.eura sa računa otplate dugova. Taj iznos se odnosi na plaćanja po navedenim kreditima u iznosu od 161 hilj.eura, plaćanja za bankarsku proviziju u iznosu od 13 hilj.eura, plaćanja po osnovu kamate u iznosu od 6 hilj.eura, plaćanja po osnovu garancija za privatno preduzeće koje se bavi vodosnabdijevanjem u iznosu od 17 hilj.eura i ostalih plaćanja u iznosu od 472 eura.

Po kreditu broj 9259 ugovor br.06-844/04/05/2006 Faza I izvršene su dvije otplate u 2010. godini i to: rata iz 2009. godine u iznosu od 31 hilj.eura i otplate za 2010. godinu u iznosu od 67 hilj.eura.

Struktura dugoročnih kredita Opštine Tivat, 31.12.2011. godine (u hiljadama eura)

		Neotplaćeno
		31.12.2010
Kredit 9259 ugovor br. 06-844/04/05/2006 faza I		
Vlada Crne Gore - Ministarstvo finansija		
Iznos kredita		364,43
Period otplate	30.06.2006 - 31.12.2012	104,12
Kredit po ugovoru br. 06-845/01 faza II		
Vlada Crne Gore - Ministarstvo finansija		
Iznos kredita		1.000,00
Period otplate - 24 rate	31.12.2008 - 31.12.2020	791,67
Kredit br. 06-534 faza III		
Vlada Crne Gore - Ministarstvo finansija		
Iznos kredita		3.513,00
Period otplate - 24 rate	31.05.2011 - 30.11.2022	3.513,00
UKUPNO		4.877,43
		4.408,79

Isplata u iznosu od 31 hilj.eura na glavni račun Državnog trezora izvršena je po zahtjevu br.06-404/1 od 16.02.2010.g. od Ministarstva finansija Crne Gore za projekat vodosnabdijevanja i odvođenja otpadnih voda.

Navedena isplata u iznosu od 31 hilj.eura kao obaveza iz prethodnog perioda trebala je biti evidentirana preko rn. 4630 – obaveze iz prethodnog perioda.

Po drugom kreditu, ugovor br. 06-845 (Faza II) izvršena je isplata od 84 hilj.eura.

Po kreditu br.06-534 (Faza III), od 31. 05.2010.g. u iznosu od 3,513 mil.eura koji će se otplaćivati od 31.05.2011.g. nije bilo otplata .

Iznos od 17 hilj.eura odnosi se na plaćanja po garanciji za privatno preduzeće koje se bavi vodosnabdijevanjem. Garancije po ovom osnovu nijesu bile prikazane kao obaveza u 2009.g. i 2010.g. u obrascu NEO.

Obračunate kamate koje se odnose na 2010 godinu trebalo je iskazati na poziciji 415 - kamate, a obračunate kamate iz ranijih perioda je trebalo prikazati preko pozicije 4630 - otplate obaveza iz prethodnog perida. Iste su prikazane preko računa 4611- otplate obaveza iz prethodnog perioda.

9.4.Izvještaj o novčanim tokovima

Izvještaj o novčanim tokovima Opštine Tivat za 2010. godinu (u hiljadama eura):

P P.	OPIS	Plan	Izvršenje u uporednom periodu prethodne godine	Izvršenje u tekućem periodu
1	2	3	4	5
PRIMICI				
1	Tekući prihodi	8.977	7.602	8.379
1.1.	Prezi	2.664	2.736	3.249
1.2.	Doprinosi	0	0	0
1.3.	Takse	351	316	327
1.4.	Naknade	1.772	1.348	1.616
1.5.	Osnali prihodi	4.190	3.202	3.187
2	Primici od otplate kredita	3	3	3
I	Ukupno primici (1+2+3)	8.980	7.605	8.382
IZDACI				
4	Tekući izdaci	2.318	2.182	2.169
4.1.	Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	1.063	1.025	1.070
4.2.	Ostala lična primanja	267	266	237
4.3.	Rashodi za materijal i usluge	863	817	764
4.4.	Tekuće održavanje	62	50	50
4.5.	Kamate	0	0	0
4.6.	Renta	25	0	25
4.7.	Subvencije	0	0	0
4.8.	Ostali izdaci	38	24	23
5	Transferi za socijalnu zaštitu	0	0	0
6	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i.j.s.	1.557	1.148	1.441
7	Pozajmice i krediti	60	0	0
8	Otplata garancija	0	0	0
9	Ostala obaveza iz prethodnih godina	0	0	0
10	Rezerve	100	99	100
II	Ukupno izdaci	4.035	3.429	3.710
III	Neto novčani tok (I-II)	4.945	4.176	4.672
NOVČANI TOK PO OSNOVU INVESTIRANJA				
11	Primici od prodaje nefinansijske imovine	0	25	0
12	Primici od prodaje finansijske imovine	0	0	0
13	Kapitalni izdaci	-5.440	-2.358	-3.460
IV	Neto novčani tok po osnovu investiranja	-5.440	-2.333	-3.460
NOVČANI TOK PO OSNOVU FINANSIRANJA				
14	Pozajmice i krediti	0	0	0
15	Ostala kredita	160	134	198
V	Neto novčani tok po osnovu finansiranja (14-15)	-160	-134	-198
VI	Povećanje/smanjenje gotovine ((III+IV+V))	-655	1.709	1.014
VII	Gotovina na početku perioda	655	1.144	2.853
VIII	Gotovina na kraju perioda (VI+VII)	0	2.853	3.867

U ovom izvještaju pojavljuje se razlika od 20 hilj. eura u odnosu na izvještaj o završnom računu budžeta. Razlika se odnosi na 2009. godinu. Umjesto prikazanog iznosa 3,202 mil.eura na poziciji ostali prihodi trebalo je prikazati iznos od 3,222 mil.eura eura koji je prikazan u završnom računu za 2009 godinu.

9.5.Evidencija državne imovine u opštini Tivat

Za vršenje poslova iz oblasti imovinskih prava obrazovana je *Direkcija za imovinu*. Opština je dužna da vodi evidenciju o osvojoj imovini i podnosi Izvještaj Skupštini Opštine o stanju imovine.

Izvještaj o stanju imovine Opštine Tivat za 2010. godinu nije podnesen Skupštini Opštine Tivat zbog nepostojanja evidencija o imovini.

Direkcija za imovinu je pribavila listove nepokretnosti u kojima je upisana opštinska imovina u svim katastarskim Opštinama na području Opštine Tivat. Zbog nedoumica kod pojedinih upisa zastalo se sa unošenjem podataka.

Od Uprave za nekretnine Crne Gore traženo je da se dostave podaci o opštinskoj imovini u alfa numerici i grafici kako bi na katastarskim podlogama izvukli liniju shodno postojećim planskim dokumentima i izvršili razgraničenje imovine skojom raspolaže Opština Tivat od imovine kojom raspolaže država Crna Gora. **Podaci još uvijek nijesu dostavljeni.**

Jedan od problema u realizaciji ovih poslova je personalne prirode, naime u Direkciji za imovinu su zaposlena samo dva službenika – direktor i pravni zastupnik. Tokom 2010. godine predstavnici Direkcije za imovinu učestvovali su na 198 ročišta pred osnovnim sudom u Kotoru, Privrednim sudom u Podgorici i Herceg Novom, u vezi rješavanja imovinsko pravnih i drugih predmeta koji se tiču opštinske imovine upućeno je 244 razna dopisa a isti se odnose na odgovore strankama po pojedinim zahtjevima. Upravi za nekretnine Crne Gore PJ Tivat poslato je 80 raznih zahtjeva i aktivno je učestvovano u postupcima koji su vođeni pred istom.

Pokretna i nepokretna imovina koja je u vlasništvu Opštine Tivat: zemljište, građevinski objekti, oprema i sitan inventar je fizički popisana 31.12.2010.g. Popis je izvršila Komisija imenovana od strane Predsjednika Opštine Tivat (rješenje br.0101-1463 od 22.11.2010.g.). Na uvid je dostavljen popisni materijal.

Nije izvršena procjena vrijednosti nepokretne imovine i ne postoji evidencija pokretnih stvari prema računovodstvenoj vrijednosti tako da nije vršen ni obračun amortizacije pokretne i nepokretne imovine, odnosno ne postoji kvalitetna evidencija pokretne i nepokretne imovine.

9.6.Uvid u poslovanje Opštine u dijelu primjene informacionih tehnologija (IT)

9.6.1. Opšti podaci

U skladu sa Odlukom o lokalnoj upravi („Sl. list RCG - opštinski propisi”, br. 20/05 od 17.06.2005) čl. 5 osnovan je Informacioni centar za vršenje specifičnih poslova lokalne uprave Opštine Tivat. Ovu Odluku je 06.05.2010. godine zamijenila Odluka o organizaciji i načinu rada lokalne uprave („Sl. list Crne Gore - opštinski propisi”, br. 20/10 od 31.05.2010), po kojoj je Informacioni centar organizaciona jedinica Sekretarijata za upravu i društvene djelatnosti.

Informacioni centar organizuje, planira i realizuje informacioni sistem Opštine Tivat, organizuje funkcionisanje službe informatike za organe lokalne uprave, javna preduzeća i ustanove čiji je osnivač Opština Tivat, u cilju uspostavljanja jedinstvenog informacionog sistema u Opštini Tivat i vrši ostale poslove vezane za sektor informacionih tehnologija.

Broj zaposlenih informatičke struke je tri, od kojih je jedan stalno zaposlen i dva pripravnika.

U Opštini Tivat ukupan broj zaposlenih je 90, od kojih 60 u svom radu koriste računar. Od toga 10 zaposlenih koriste isti računar.

Nova zgrada Opštine Tivat ima sistem salu u kojoj su u nekoliko rack ormara smještena četiri servera povezana na UPS-ove, zatim komunikaciona oprema (patch paneli, switch-evi), telefonska centrala i video nadzor. Sistem sala sa opremom i mrežnim instalacijama je urađena po svim važećim pravilima iz ove oblasti.

Opština ukupno raspolaže sa: četiri servera, 60 računara, pet notebook-ova, 43 štampača i 11 skenera, i nema rezervnu opremu. Svi računari su postavljeni na domen Opštine. Korisnici IS imaju domenske naloge, ukupno ih ima 60. Opština Tivat nema sklopljen ugovor o održavanju opreme (hardvera) već su intervencije po potrebi.

Opština Tivat je opremljena dovoljnom količinom računarske opreme tako da mogu kvalitetno obavljati tekući poslovi koji zahtijevaju primjenu informacionih tehnologija.

Opština Tivat je izvršila licenciranje softvera na osnovu Ugovora sklopljenog između Zajednice opština Crne Gore i kompanije Microsoft od 31.08.2006. godine, kojim su za jedinice lokalne samouprave obezbijedene znatno povoljnije cijene Microsoft softvera

9.6.2. Aplikativni softveri

U Opštini Tivat aktivno je nekoliko aplikativnih softvera:

- Sistem trezorskog upravljanja
- Katastarska evidencija (ETerraPN)
- Pisarnica (Hermes)
- Organi rješavanja (Hermes)
- Evidencija i naplata lokalnih prihoda (Hermes)
- Web portal i sms servis (Hermes).

Broj korisničkih nalog po aplikacijama je:

- Sistem trezorskog upravljanja – 4 korisnika,
- Katastarska evidencija – 3 korisnika,
- Pisarnica – 7 korisnika,
- Organi rješavanja – 8 korisnika,
- Evidencija i naplata lokalnih prihoda – 2 korisnika,
- Web portal i sms servis – 15 korisnika.

Sistem trezorskog upravljanja je ključni softver u Opštini Tivat koji je vezan za finansije. Sastoji se od tri cjeline:

- Administracija - za unos i definisanje prava korisnika (potpun pristup, uvid u izvještavanje),
- Unos – za unos plaćanja koje se vrši sa dnevnom ažurnošću, i
- Izvještavanje – koja pruža niz različitih izvještaja koji se mogu sačuvati kao pdf, word ili excel fajl.

Ažurnost softvera je na dnevnom nivou pa uvijek znaju stanje glavnog računa trezora. Aplikacija je zasnovana na principima prostog knjigovodstva (nije dvojno). Softver je jednostavan za korišćenje. Backup je automatizovan, na serveru aplikacije.

Katastarska evidencija (ETerraPN) je aplikacija namijenjena za procjenu vrijednosti nepokretnosti i kontrolu i naplatu poreza na nepokretnosti. Programom se utvrđuje tržišna vrijednost nepokretnosti, naplata poreza na nepokretnosti i naknada za korišćenje građevinskog zemljišta. U program se jednom godišnje importuje baza podataka koja se dobija od Uprave za nekretnine.

Pisarnica (Hermes) i Organi rješavanja (Hermes). Aplikativni softver se sastoji od modula "Pisarnica" i modula "Organi rješavanja". Modul „Pisarnica“ se koristi za zavodenje svih pismena koja stižu u lokalnu upravu i proslijedivanje organima na rješavanje. Modulom „Organi rješavanja“ omogućava se praćenje rješavanja predmeta. Podešen je automatski backup, sprovedena je obuka korisnika, napravljeno je korisničko uputstvo.

Softver je sporo zaživio i sada se koristi. Za Sekretarijat za urbanizam je ažurnost dnevna i retroaktivno su unešene 2010. i 2009. godina. Ostali sekretarijati softver koriste od 2010. godine.

Ovaj softver će tek dobiti punu primjenu, povezivanjem sa modulom „Web portal i sms servis“ čija je implementacija u toku. Predviđeno je povezivanje sa skeniranim dokumentima ali se ta opcija još uvijek ne koristi.

Evidencija i naplata lokalnih prihoda (Hermes). To je softver za naplatu lokalnih prihoda – porez na firmu, komunalne takse, članski doprinosi TO i naknade za korišćenje putnog zemljišta. Softversko rješenje je kompatibilno sa softverom “Pisarnica i organi rješavanja”, pa se njihovim povezivanjem omogućava korišćenje postojećih baza podataka. Takođe je omogućeno povezivanje poslovnih procesa.

Softver se sastoji od sljedećih cjelina: poreska prijava, uplate, vezivanje nepoznatih uplata, kompenzacije i obračun kamata. Omogućeno je vršenje elektronskog plaćanja sa bankom.

Ovo softversko rješenje omogućava jednostavno i brzo obavljanje posla.

Web portal i sms servis (Hermes). Izrada "Web portala i sms servisa lokalne samouprave" je projekat za koji se sklapanje ugovora sa Mega computer engineering očekuje u narednom periodu. Cilj projekta je povećanje efikasnosti u radu organa lokalne uprave – uspostavljanje tzv. kancelarije u jednom koraku kojim se usluge izdavanja građevinskih dozvola, uvjerenja i drugih podnesaka pružaju efikasnije i transparentnije.

Web portal je potrebno integrisati sa postojećim softverskim aplikacijama: Pisarnica, Organi rješavanja, Evidencija lokalnih prihoda i Internet sajt. Web portal treba da obezbijedi registrovanim korisnicima pregled informacija iz ovih aplikacija o podnijetim predmetima, dok sms servis treba da obezbijedi automatsko informisanje o promjenama na predmetima putem sms poruka.

9.7.Javne nabavke

Postupak kontrole javnih nabavki kod Opštine Tivat u 2009. i 2010. godini izvršen je sa ciljem da se ustanovi primjena Zakona o javnim nabavkama („Sl.list CG“ br. 46/06) i primjena Plana javnih nabavki Opštine.

Shodno članu 30 Zakona o javnim nabavkama imenovan je službenik za javne nabavke.

9.7.1. Javne nabavke u 2009. godini

Ukupna vrijednost za robe, radove i usluge planirana je u iznosu od 3,810 mil.eura, dok rashodi za materijal, usluge i kapitalne izdatke iznose 3,640 mil.eura. Napravljena je greška u razvrstavanju planiranih vrijednosti po pojedinim vrstama i vrijednostima troška, tako da postoji neslaganje pojedinačnih izdataka i ukupnog iznosa.

Plan javnih nabavki za 2009.godinu (u hilj.eura)

Pozicija	Iznos	Pozicija	Iznos
Robe	300	Rashodi za materijal	50
Radovi	3.233	Rashodi za usluge	277
Usluge	277	Kapitalni izdaci	3313
UKUPNO	3.810	UKUPNO	3.640

Tokom 2009. godine objavljeno je 7 otvorenih postupaka javnih nabavki ukupne procijenjene vrijednosti 600 hilj.eura dok je ugovorena vrijednost iznosila 502 hilj.eura.

Javne nabavke realizovane putem otvorenog postupka u 2009. godini su ostvarene u iznosu od 14% u odnosu na plan javnih nabavki.

Javne nabavke **male vrijednosti (šoping metoda)** objavljene su za:

- Robe: 3 postupka u vrijednosti od 27 hilj.eura,
- Usluge: 3 postupka u vrijednosti od 23 hilj.eura i
- Radove: 5 postupaka u vrijednosti od 117 hilj.eura

Putem **neposrednog sporazuma** u 2009. godini dodijeljen je 81 postupak javnih nabavki u ukupnoj vrijednosti od 141 hilj.eura, što čini 3,7% u odnosu na ukupni godišnji budžet.

Nije bilo nepravilnosti u procesu sprovodenja javnih nabavki u 2009. godini.

9.7.2. Javne nabavke u 2010. godini

Plan javnih nabavki Opštine Tivat za 2010. godinu donesen je shodno **članu 27 Zakona o javnim nabavkama**, zaveden pod brojem 0101-1656 od 30.12.2009.g., u ukupnom iznosu od 4,652 mil.eura.

Plan javnih nabavki za 2010.godinu (u hilj.eura)

Pozicija	Iznos	Pozicija	Iznos
Robe	417	Rashodi za materijal	43
Radovi	3.952	Rashodi za usluge	18
Usluge	283	Kapitalni izdaci	4591
UKUPNO	4.652	UKUPNO	4.652

Opština Tivat donijela je dva Amandmana na Plan javnih nabavki za 2010.godinu.

U skladu sa **čl.27 Zakona o javnim nabavkama** Opština Tivat donijela je Amandman I na Plan javnih nabavki za 2010. godinu, kojim se na izdatku Kapitalni izdaci ukupna sredstva namijenjena za Vodovod u iznosu od 2 mil.eura dijele na JP „Regionalni vodovod crnogorsko primorje“ u iznosu od 936 hilj.eura i opštinsko JP „Vodovod i kanalizacija“ u iznosu od 1,065 mil.eura.

Amandman II kojim se u planu javnih nabavki za 2010. godinu izdatku Usluge dodaju stavke: usluga izrade Detaljnog urbanističkog plana Golf i Donji Radovići zapad u vrijednosti od 105 hilj.eura i usluga izrade Detaljnog urbanističkog plana Donji Radovići centar u vrijednosti od 50 hilj.eura.

Direkcija za investicije i razvoj Opštine Tivat raspisala je 13 otvorenih postupaka javnih nabavki u 2010. godini, dva poziva su poništena a jedan obnovljen, ukupne procijenjene vrijednosti 591 hilj.eura a ugovorene vrijednosti 477 hilj.eura.

Javne nabavke realizovane putem otvorenog postupka u 2010. godini su ostvarene u iznosu od 10% u odnosu na plan javnih nabavki.

Izvještaj o dodijeljenim javnim nabavkama u 2010. godini, zaveden je pod brojem 0101-68 od 28.01.2011.g.

Uvidom u dokumentaciju za javne nabavke putem **otvorenog postupka** za 2010. godinu utvrđeno je sljedeće:

- Za sve sprovedene javne nabavke putem otvorenog postupka formirane su komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda nakon donošenja Odluke o pokretanju i sprovođenju otvorenog postupka javne nabavke. Shodno članu 31 Zakona o javnim nabavkama naručilac je obavezan da istovremeno sa donošenjem odluke o pokretanju postupka javne nabavke, obrazuje komisiju za otvaranje i vrednovanje ponuda.
- Postupajući po prigovoru jednog ponuđača u vezi postupka br. 10/10, Izrada Idejnog rješenja i glavnog projekta za lokaciju „Lukovića barake“ komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda je izvršila ponovno vrednovanje i dodijelila ugovor drugom ponuđaču.

- Postupajući po prigovoru jednog ponuđača u vezi postupka br. 16/10, Nabavka opreme za pijacu u stambeno – poslovnom centru na Trgu magnolija, Komisija za kontrolu postupka javnih nabavki Crne Gore donijela je Rješenje, zavedeno pod brojem 0707-16/16 dana 20.08.2010.g., kojim je usvojila žalbu i naložila ponovno objavljivanje poziva javne nabavke. Opština Tivat je u zakonskom roku objavila novi poziv br. 25/10 i donijela Odluku o dodjeli ugovora najpovoljnijem ponuđaču.

Putem pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje objavljena su 3 javna poziva:

- br. 15/10, Izgradnja tranzitnog cjevovoda od konekcije regionalnog vodovodnog sistema na raskrsnici Kotor – Solila prema Luštica u dužini 2,3 km;
- br. 26/10, Dodatni radovi na rekonstrukciji ljetnje pozornice i
- br. 37/10, Izgradnja dodatnih radova na izgradnji tranzitnog cjevovoda od konekcije regionalnog vodovodnog sistema na raskrsnici Kotor – Solila prema Luštica u dužini 2,3 km

Procijenjena vrijednost ovih postupaka bila je 1,022 mil.eura a ugovorena vrijednost 863 hilj.eura.

Direkcija za javne nabavke je dala saglasnost da Opština Tivat kao naručilac sproveđe proces pregovaranja za odabir najpovoljnijeg ponuđača bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje za javne nabavke br. 15/10, 26/10 i 37/10 po procijenjenim vrijednostima.

Shodno članu 77 zakona o javnim nabavkama Opština Tivat sprovela je u 2010. godini 18 postupaka za **javne nabavke male vrijednosti (šoping metoda)** i to za:

- Robe: 4 postupka u vrijednosti od 35 hilj.eura,
- Usluge: 5 postupaka u vrijednosti od 42 hilj.eura,
- Radove: 9 postupaka u vrijednosti od 125 hilj.eura.

U Izvještaju o dodijeljenim javnim nabavkama u 2010. godini navedeno je da je putem **neposrednog sporazuma** dodijeljeno 85 javnih nabavki u ukupnoj vrijednosti od 147 hilj.eura što čini 3,05 % u odnosu na ukupni plan javnih nabavki.

9.8.Sudski sporovi

Prema evidenciji Direkcije za imovinu Opštine Tivat aktivno je 60 sudskih predmeta koji se vode pred osnovnim sudom u Kotoru.

Veći dio sudskih sporova predstavljaju svojinski sporovi, radi utvrđivanja prava svojine, koji se uglavnom odnose na zemljišta koja za vrijeme izlaganja nijesu bila obilježena od strane stvarnih vlasnika. Usled nedostatka drugih tehničkih rješenja upisana su na Opština Tivat sa teretom zabrane otuđenja, jer ne posjeduju dokaze o vlasništvu na tom zemljištu.

Radi smanjenja sudskih troškova Skupština Opštine Tivat, na sjednici održanoj 01.07.2010. godine, donijela je Odluku kojom se omogućava priznanje tužbenog zahtjeva u slučaju kada je predmet spora zemljište upisano formalno na Opština Tivat, uslijed neobilježavanja od strane stvarnih vlasnika.

Opština ima aktivna 2 zahtjeva za naknadu izuzetog nacionalizovanog zemljišta koje se nalazi u strogom centru grada, za koje nije urađen nalaz vještaka. Procjenjuje se vrijednost svakog zemljišta na 400 hilj.eura.

U maju 2011. godine na izvršenje je pristigla presuda Višeg suda u Podgorici na iznos od 150 hilj.eura a postupak se odnosi na nakandu izuzetog zemljišta, koji se vodi još od 1994. godine.

Opština Tivat vodi veći broj sudskih sporova u kojima se pojavljuje kao tuženik. U fazi prekida je 20 sporova – parnica. U izvještaju Opštine nije navedena novčana vrijednost sporova.

Tokom 2010.g. pokrenuta su 22 spora protiv Opštine Tivat radi utvrđenja prava vlasništva. Odštetni zahjevi se kreću od 3 - 55 hilj.eura. Vrijednost je navedena kod 15 sporova ukupne vrijednosti 272 hilj.eura. Kod 7 sporova nema procijenjene vrijednosti spora.

Podgorica, 20.09.2011. godine

*Rukovodilac Kolegijuma i član Senata DRI
Dragiša Pešić*
